

**Государственное автономное учреждение  
дополнительного профессионального образования  
«Смоленский областной институт развития образования»**

**РАССМОТРЕНИЕ ДЕЛ  
ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ**

*Методическое пособие  
для ответственных секретарей комиссий  
по делам несовершеннолетних и защите их прав*

**Смоленск  
2025**

**УДК 376.5  
ББК Ч466.46  
Р 24**

**Авторы-составители:**

**Жарикова Л.В.**, доцент кафедры педагогики и психологии ГАУ ДПО СОИРО;  
**Пономарева М.А.**, консультант сектора организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав Министерства образования и науки Смоленской области

**Р 24 Рассмотрение дел об административных правонарушениях: Методическое пособие для ответственных секретарей комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав / Авторы-составители Л.В. Жарикова, М.А. Пономарева. – Смоленск: ГАУ ДПО СОИРО, 2025. – 44 с.**

В пособии представлен порядок рассмотрения окружными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных и городских округов Смоленской области материалов об административных правонарушениях, даны разъяснения и комментарии к некоторым проблемным вопросам применения общих положений КоАП РФ, вопросов связанных с применением норм КоАП РФ, которые регулируют производство по делам об административных правонарушениях на стадиях возбуждения и рассмотрения дел об административных правонарушениях.

*Материалы печатаются в авторской редакции.*

*Рассмотрено и одобрено на заседании кафедры педагогики и психологии ГАУ ДПО СОИРО (протокол № 10 от 25.11.2025 г.).*

**УДК 376.5  
ББК Ч466.46**

© ГАУ ДПО СОИРО, 2025

## Оглавление

<b>1. Основания и сроки рассмотрения дела об административном правонарушении .....</b>	<b>4</b>
<b>2. Подготовка материалов дела об административном правонарушении к рассмотрению окружной комиссией.....</b>	<b>5</b>
<b>2.1. Документы, принимаемые окружной комиссией по результатам анализа поступившего дела об административном правонарушении.....</b>	<b>7</b>
<b>3. Рассмотрение дела об административных правонарушениях по существу на заседании Комиссии .....</b>	<b>9</b>
<b>4. Административная процедура исследования и оценки доказательств .....</b>	<b>11</b>
<b>5. Вид доказательства. Содержание доказательства. Способ фиксации (закрепления).....</b>	<b>13</b>
<b>5.1. Объяснения участников производства по делам об административных правонарушениях (ст. 26.3 КоАП РФ) .....</b>	<b>15</b>
<b>5.2. Показания свидетелей .....</b>	<b>15</b>
<b>5.3. Экспертиза .....</b>	<b>16</b>
<b>5.4. Вещественные доказательства.....</b>	<b>17</b>
<b>5.5. Документы .....</b>	<b>18</b>
<b>5.6. Показания специальных технических средств.....</b>	<b>18</b>
<b>6. Процессуальное оформление результатов рассмотрения дела об административном правонарушении по существу.....</b>	<b>18</b>
<b>6.1. Постановление окружной комиссии по результатам рассмотрения дела об административном правонарушении .....</b>	<b>18</b>
<b>6.2. Протокол рассмотрения дела об административном правонарушении .....</b>	<b>19</b>
<b>Приложения.....</b>	<b>22</b>
Бланки процессуальных документов.....	22
ОПРЕДЕЛЕНИЕ № ____ О продлении срока рассмотрения дела.....	22
ОПРЕДЕЛЕНИЕ № ____ О возвращении протокола об административном правонарушении .....24	24
и других материалов дела .....	24
ОПРЕДЕЛЕНИЕ № ____ Об истребовании сведений .....	26
ОПРЕДЕЛЕНИЕ № ____ О передаче протокола об административном правонарушении и других материалов дела на рассмотрение по подведомственности .....	28
ОПРЕДЕЛЕНИЕ № ____ О самоотводе и отводе члена комиссии .....	29
ОПРЕДЕЛЕНИЕ № ____ О вызове лиц, участвующих в деле.....	30
ОПРЕДЕЛЕНИЕ № ____ Об отложении рассмотрения дела об административном правонарушении....31	31
ОПРЕДЕЛЕНИЕ № ____ О приводе лица, участие которого признано обязательным .....	32
ОПРЕДЕЛЕНИЕ № ____ О назначении времени и места рассмотрения дела .....	34
ПОСТАНОВЛЕНИЕ № ____ О прекращении производства по делу об административном правонарушении .....	36
ПОСТАНОВЛЕНИЕ № ____ О назначении административного наказания.....	37
ПРОТОКОЛ № ____ рассмотрения дела об административном правонарушении .....	39
Форма фиксации показаний свидетеля.....	41

## **1. Основания и сроки рассмотрения дела об административном правонарушении**

В соответствии со ст. 23.2 КоАП РФ окружные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных и городских округов Смоленской области (далее – окружные комиссии) рассматривают дела об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними, а также дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.35, 5.36, 6.10, 20.22 КоАП РФ.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 11.18 КоАП РФ, а также дела об административных правонарушениях в области дорожного движения рассматриваются окружными комиссиями в случаях, если орган или должностное лицо, к которым поступило дело о таком административном правонарушении, передает его на рассмотрение Комиссии.

В соответствии с ч. 1 ст. 29.6 КоАП РФ дело об административном правонарушении рассматривается в пятнадцатидневный срок со дня получения органом, должностным лицом, правомочными рассматривать дело, протокола об административном правонарушении и других материалов дела.

В случае поступления ходатайств от участников производства по делу об административном правонарушении либо в случае необходимости в дополнительном выяснении обстоятельств дела, срок рассмотрения дела может быть продлен Комиссией, рассматривающей дело, но не более чем на один месяц. О продлении указанного срока выносится мотивированное определение окружной комиссии (ч. 2 ст. 29.6 КоАП РФ) (Приложение 1).

Положения ч. 2 ст. 29.6 КоАП РФ не исключают возможности неоднократного продления срока рассмотрения дела об административном правонарушении. Однако и в этом случае общий период, на который осуществляется продление, не должен превышать одного месяца.

Следуя Постановлению Пленума Верховного Суда РФ от 27.12.2007 № 52 (ред. от 09.02.2012) «О сроках рассмотрения судами Российской Федерации уголовных, гражданских дел и дел об административных правонарушениях», в том случае, когда протокол об административном правонарушении и другие материалы дела на основании п. 4 ч. 1 ст. 29.4 КоАП РФ были возвращены в орган, должностному лицу, которые составили протокол, при исчислении сроков рассмотрения дела днем получения окружной комиссии протокола об административном правонарушении и других материалов дела следует считать дату поступления ему материалов дела с устранными недостатками (п. 12).

## **2. Подготовка материалов дела об административном правонарушении к рассмотрению окружной комиссией**

В целях выполнения установленных КоАП РФ задач производства по делам об административных правонарушениях при подготовке к рассмотрению дела об административном правонарушении предлагается следующий примерный алгоритм действий по изучению дела об административном правонарушении:

1) анализируется правильность составления протокола об административном правонарушении, а также правильность оформления иных материалов дела;

Требования к протоколу об административном правонарушении указаны в ст. 28.2 КоАП РФ.

Несоответствие протокола, установленным ст. 28.2 КоАП РФ требованиям, является основанием для возвращения протокола на доработку в орган, составивший протокол, о чём выносится мотивированное определение (Приложение 2).

2) выясняется достаточно ли имеющихся по делу материалов для его рассмотрения окружной комиссией по существу. В случае необходимости восполнения недостающих для разрешения дела сведений (информации) окружная комиссия вправе вынести мотивированное определение (Приложение 3). Истребуемые сведения должны быть направлены в трехдневный срок со дня получения определения. При невозможности представления указанных сведений организация обязана в трехдневный срок уведомить об этом в письменной форме окружную комиссию.

3) выясняются иные вопросы, определенные ст. 29.1 КоАП РФ – относится ли к компетенции комиссии рассмотрение данного дела (устанавливается «подсудность» и территориальная подведомственность). В соответствии со ст. 23.2 КоАП РФ рассмотрение дел об административных правонарушениях, совершенных лицами от шестнадцати до восемнадцати лет (в том числе дела, перечисленные в ч. 1 и 2 ст. 23.1 КоАП РФ), отнесено к компетенции комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, за исключением дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 11.18 КоАП РФ, и дел о правонарушениях в области дорожного движения, которые рассматриваются окружной комиссией в случае передачи дела на ее рассмотрение уполномоченным органом (должностным лицом). Окружными комиссиями рассматриваются также дела о правонарушениях, предусмотренных ст. 5.35, 5.36, 6.10, 20.22 КоАП РФ.

Поскольку окружная комиссия не может назначать виды наказания, отнесенные к исключительной компетенции судей, дело об административном

правонарушении, предусмотренном статьей, указанной в ч. 2 ст. 23.1 КоАП РФ, которое совершено несовершеннолетним, может быть передано окружной комиссией на рассмотрение судьи (п. 1 ч. 2 ст. 29.9 КоАП РФ), о чем выносится мотивированное определение (Приложение 4).

**ВАЖНО!** Особое внимание следует уделить протоколам об административных правонарушениях, составленных в отношении несовершеннолетних по ст. 6.9 КоАП РФ. Если окружная комиссия видит необходимость в принудительном лечении несовершеннолетнего от наркотической зависимости, то обязательно вынесение определения о направлении дела об административном правонарушении в суд.

Согласно ч. 3 ст. 29.5 КоАП РФ дела об административных правонарушениях несовершеннолетних, а также об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 5.35, 6.10, 20.22 КоАП РФ, рассматриваются по месту жительства лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

В случае поступления материалов, не относящихся к территориальной подведомственности, окружной комиссией выносится мотивированное определение (Приложение 4) о передаче материалов по подведомственности:

– имеются ли обстоятельства, исключающие возможность рассмотрения данного дела членом окружной комиссии по основаниям, предусмотренным ст. 29.2 КоАП РФ:

– член окружной комиссии не может участвовать в рассмотрении дела об административном правонарушении в случае, если он:

– является родственником лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, потерпевшего, законного представителя физического или юридического лица, защитника или представителя;

– лично, прямо или косвенно заинтересован в разрешении дела.

– имеются ли обстоятельства, исключающие производство по делу;

Производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при наличии хотя бы одного из следующих обстоятельств:

1) отсутствие события административного правонарушения;

2) отсутствие состава административного правонарушения, в том числе недостижение физическим лицом на момент совершения противоправных действий (бездействия) возраста, предусмотренного КоАП РФ для привлечения к административной ответственности или невменяемость физического лица, совершившего противоправные действия (бездействие);

3) действия лица в состоянии крайней необходимости (не является административным правонарушением причинение лицом вреда охраняемым законом интересам в состоянии крайней необходимости, то есть для устранения опасности, непосредственно угрожающей личности и правам данного лица или других лиц, а также охраняемым законом интересам общества или государства, если эта опасность не могла быть устранина иными средствами и если причиненный вред является менее значительным, чем предотвращенный вред);

4) издание акта амнистии, если такой акт устраниет применение административного наказания;

5) признание утратившими силу закона или его положения, устанавливающих административную ответственность за содеянное, за исключением случая одновременного вступления в силу положений закона, отменяющих административную ответственность за содеянное и устанавливающих за то же деяние уголовную ответственность;

6) истечение сроков давности привлечения к административной ответственности;

7) наличие по одному и тому же факту совершения противоправных действий (бездействия) лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, постановления о назначении административного наказания, либо постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном той же статьей или той же частью статьи настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации, либо постановления о возбуждении уголовного дела;

8) смерть физического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении;

9) имеются ли ходатайства и отводы (Приложение 5).

## **2.1. Документы, принимаемые окружной комиссией по результатам анализа поступившего дела об административном правонарушении**

По результатам анализа поступивших материалов в рамках подготовки к рассмотрению дела по существу окружной комиссией выносится определение о назначении времени и места рассмотрения дела. В случае признания окружной комиссией необходимости могут принять следующие определения:

– о вызове лиц, указанных в ст. 25.1 – 25.10 КоАП РФ, об истребовании необходимых дополнительных материалов по делу, о назначении экспертизы (Приложение 6);

– об отложении рассмотрения дела (Приложение 7);

– о возвращении протокола об административном правонарушении и других материалов дела в орган, должностному лицу, которые составили протокол, в случае составления протокола и оформления других материалов дела неправомочными лицами, неправильного составления протокола и оформления других материалов дела либо неполноты представленных материалов, которая не может быть восполнена при рассмотрении дела (Приложение 2);

– о передаче протокола об административном правонарушении и других материалов дела на рассмотрение по подведомственности, если рассмотрение дела не относится к компетенции окружной комиссии, к которым протокол об административном правонарушении и другие материалы дела поступили на рассмотрение, либо вынесено определение состава окружной комиссии как коллегиального органа (Приложение 4);

– о принудительном приводе лиц на заседание окружной комиссии выносится в случае, если рассмотрение дела об административном правонарушении отложено в связи с неявкой без уважительной причины лиц, указанных в ч. 1 ст. 27.15 КоАП РФ, и их отсутствие препятствует всестороннему, полному, объективному и своевременному выяснению обстоятельств дела и разрешению его в соответствии с законом (Приложение 8).

Итогом подготовки дела об административном правонарушении к рассмотрению по существу является вынесение определения окружной комиссии о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении (п. 1 ч. 1 ст. 29.4 КоАП РФ) (Приложение 9).

Лицо, в отношении которого ведется производство по делу, считается извещенным о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении и в случае, когда с указанного им места жительства (регистрации) поступило сообщение о том, что оно фактически не проживает по этому адресу.

**ВАЖНО! В соответствии с ч. 2 ст. 25.11 КоАП РФ прокурор должен быть извещен о времени и месте рассмотрения каждого дела об административном правонарушении, совершенного несовершеннолетним, а также дела об административном правонарушении, возбужденного по инициативе прокурора.**

### **3. Рассмотрение дела об административных правонарушениях по существу на заседании Комиссии**

В соответствии со ст. 29.7 КоАП РФ порядок рассмотрения дела об административном правонарушении по существу включает в себя следующие административные процедуры:

- 1) объявление, кто рассматривает дело, какое дело подлежит рассмотрению, кто и на основании какого закона привлекается к административной ответственности;
- 2) установление факта явки физического лица или законного представителя физического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении;
- 3) проверка полномочий законных представителей физического лица, защитника;
- 4) выяснение факта извещения участников производства по делу в установленном порядке, выяснение причины неявки участников производства по делу и принятие решения о рассмотрении дела в отсутствие указанных лиц либо об отложении рассмотрения дела.

**ВАЖНО!** Согласно Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 27.12.2007 № 52 (ред. от 09.02.2012) «О сроках рассмотрения судами Российской Федерации уголовных, гражданских дел и дел об административных правонарушениях» в целях своевременного разрешения дел об административных правонарушениях необходимо иметь в виду, что КоАП РФ предусмотрена возможность рассмотрения дела в отсутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу (п.14).

Исходя из положений ч. 2 и 3 ст. 25.1 КоАП РФ окружная комиссия вправе рассмотреть дело об административном правонарушении в отсутствие указанного лица при соблюдении следующих условий:

– у окружной комиссии имеются данные о надлежащем извещении лица о времени и месте рассмотрения дела, в том числе посредством СМС-сообщения, сообщения в мессенджере в случае его согласия на уведомление таким способом и при фиксации факта отправки и доставки СМС-извещения, извещения в мессенджере адресату;

– по данному делу присутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу, не является обязательным и не было признано окружной комиссией обязательным (ч. 3 ст. 25.1 КоАП РФ);

– этим лицом не заявлено ходатайство об отложении рассмотрения дела либо такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Ходатайство лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, об отложении рассмотрения дела

разрешается окружной комиссией исходя из уважительности приведенных в нем доводов с точки зрения необходимости соблюдения прав данного лица, предусмотренных ч. 1 ст. 25.1 КоАП РФ, а также возможности назначения даты следующего рассмотрения дела в пределах установленных сроков и других обстоятельств конкретного дела.

5) разъяснение лицам, участвующим в рассмотрении дела, их прав и обязанностей;

6) рассмотрение заявленных отводов и ходатайств;

7) вынесение определения об отложении рассмотрения дела в случае:

– поступления заявления о самоотводе или об отводе членов окружной комиссии, если их отвод препятствует рассмотрению дела по существу;

– отвод специалиста, эксперта или переводчика, если указанный отвод препятствует рассмотрению дела по существу;

– необходимости явки лица, участвующего в рассмотрении дела, истребования дополнительных материалов по делу или назначения экспертизы;

8) вынесение определения окружной комиссии о приводе лица, участие которого признается обязательным при рассмотрении дела, в соответствии с ч. 3 ст. 29.4 КоАП РФ.

Согласно указанной норме КоАП РФ в случае, если рассмотрение дела об административном правонарушении отложено в связи с неявкой без уважительной причины лиц, указанных в ч. 1 ст. 27.15 КоАП РФ, и их отсутствие препятствует всестороннему, полному, объективному и своевременному выяснению обстоятельств дела и разрешению его в соответствии с законом, окружная комиссия выносит определение о приводе указанных лиц (Приложение № 4).

Порядок реализации привода определен Приказом МВД России от 21 июня 2003 г. № 438. Согласно положениям данного Приказа привод лица, не достигшего шестнадцати лет, производится с уведомлением его законных представителей либо администрации по месту его учебы.

9) вынесение определения о передаче дела на рассмотрение по подведомственности в соответствии со ст. 29.5 КоАП РФ.

При продолжении рассмотрения дела об административном правонарушении оглашается протокол об административном правонарушении, а при необходимости и иные материалы дела. Заслушиваются объяснения физического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, показания других лиц, участвующих в производстве по делу, пояснения специалиста и заключение эксперта, исследуются иные доказательства, а в случае участия прокурора в рассмотрении дела заслушивается его заключение (ч. 2 ст. 29.7 КоАП РФ).

**ВАЖНО!** При рассмотрении протоколов об административных правонарушениях окружной комиссией выясняются причины и условия совершения административного правонарушения, эти сведения вносятся в протокол заседания окружной комиссии.

В случае необходимости осуществляются другие процессуальные действия в соответствии с КоАП РФ (ч. 3 ст. 29.7 КоАП РФ).

#### **4. Административная процедура исследования и оценки доказательств**

Важнейшим этапом рассмотрения дела об административном правонарушении по существу является **исследование и оценка доказательств по конкретному делу** (гл. 26 КоАП РФ).

В соответствии со ст. 26.1 КоАП РФ по делу об административном правонарушении выяснению подлежат:

- 1) наличие события административного правонарушения;
- 2) лицо, совершившее административное правонарушение;
- 3) виновность лица в совершении административного правонарушения;
- 4) обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность;
- 5) характер и размер ущерба, причиненного административным правонарушением;
- 6) обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении;
- 7) иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, а также причины и условия совершения административного правонарушения.

Таким образом, окружные комиссии как органы административной юрисдикции обязаны рассматривать все обстоятельства конкретного дела и исследовать доказательства виновности лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении.

Доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых окружные комиссии устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела (ч. 1 ст. 26.2 КоАП РФ). При этом **не допускается использование доказательств, полученных с нарушением закона** (например, если для проведения процедуры закрепления доказательства требуется участие понятых, то невыполнение данного требования будет являться основанием для признания такого доказательства недопустимым).

Согласно п. 18 постановления Пленума Верховного Суда от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» при рассмотрении дела об административном правонарушении собранные по делу доказательства должны оцениваться в соответствии со ст. 26.11 КоАП РФ, а также с позиции соблюдения требований закона при их получении (ч. 3 ст. 26.2 КоАП РФ).

Для получения доказательств по делу об административном правонарушении окружные комиссии вправе использовать административные процедуры, предусмотренные ст. 26.9 и 26.10 КоАП РФ: запросы, поручения, истребование сведений (на основании определения окружной комиссии) (Приложение 3).

Наиболее эффективной из них является истребование сведений, поскольку КоАП РФ предусматривает обязанность организации предоставить в трехдневный срок со дня получения определения окружной комиссии, а при невозможности представления указанных сведений организация обязана в трехдневный срок уведомить об этом окружную комиссию, вынесшую определение в письменной форме.

Нарушением, влекущим невозможность использования доказательств, может быть признано, в частности, получение объяснений потерпевшего, свидетеля, лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, которым не были предварительно разъяснены их права и обязанности, предусмотренные ч. 1 ст. 25.1, ч. 2 ст. 25.2, ч. 3 ст. 25.6 КоАП РФ, ст. 51 Конституции Российской Федерации, а свидетели, специалисты, эксперты не были предупреждены об административной ответственности соответственно за дачу заведомо ложных показаний, пояснений, заключений по ст. 17.9 КоАП РФ, а также существенное нарушение порядка назначения и проведения экспертизы.

Протоколы и иные материалы ранее прекращенного уголовного дела в отношении лица, привлекаемого к административной ответственности за те же действия (бездействие), могут быть использованы в качестве доказательств при рассмотрении дела об административном правонарушении.

Согласно ч. 2 ст. 26.2 КоАП РФ фактические данные устанавливаются протоколом об административном правонарушении, иными протоколами, предусмотренными КоАП РФ, объяснениями лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показаниями потерпевшего, свидетелей, заключениями эксперта, иными документами, а также показаниями специальных технических средств, вещественными доказательствами.

Таким образом, в случае, если протокол об административном правонарушении был передан в окружную комиссию иным органом (должностным лицом) административной юрисдикции, окружной комиссии рекомендуется еще на стадии подготовки дела к рассмотрению дела по существу проверить наличие в протоколе доказательств по данному делу, законность их сбора и закрепления, а также их достаточности для доказывания вины лица, в отношении которого протокол составлен.

*ВАЖНО! Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица (ч. 4 ст. 1.5 КоАП РФ).*

## **5. Вид доказательства. Содержание доказательства.**

### **Способ фиксации (закрепления)**

В соответствии со ст. 26.11 КоАП РФ окружные комиссии оценивают доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности. Никакие доказательства не могут иметь заранее установленную силу.

Доказательства должны быть:

- **достоверными**, то есть, если в результате его проверки и исследования выясняется, что содержащиеся в нем сведения соответствуют действительности;
- **допустимыми**, то есть обстоятельства дела, которые в соответствии с законом должны быть подтверждены определенными средствами доказывания, не могут подтверждаться никакими другими доказательствами;
- **достаточными**, то есть такая совокупность имеющихся в деле доказательств, которая позволяет разрешить дело. Достаточность доказательств – это не количественный, а качественный показатель.

*ВАЖНО! Недостаточно для вывода окружной комиссии по делу единичного косвенного доказательства, противоречивых доказательств, если отсутствуют доказательства обстоятельств предмета доказывания и т.д.*

Дать однозначный совет, когда доказательств достаточно, невозможно. Это характеристика оценочная: достаточно доказательств тогда, когда комиссия может разрешить рассматриваемое дело. Достаточность доказательств достигается в том случае, если исследованы доказательства, подтверждающие или опровергающие обстоятельства предмета доказывания.

Касаясь вопроса распределения обязанностей между органами внутренних дел и окружными комиссиями по сбору доказательств, необходимо отметить следующее.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» на полицию возложены обязанности осуществления производства по делам об административных правонарушениях. Согласно п. 11 ч. 1 ст. 12 указанного Федерального закона в обязанности полиции входит в том числе осуществление производства по делам об административных правонарушениях, отнесенных законодательством об административных правонарушениях к подведомственности полиции. Следовательно, при возбуждении дела об административном правонарушении перед передачей дела на рассмотрение окружной комиссии, уполномоченные должностные лица полиции обязаны осуществить сбор, фиксацию и предварительную оценку доказательств. Данный факт подтверждается тем, что в соответствии с п. 88.2 Приказа МВД России от 15.10.2013 № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации» должностные лица подразделений по делам несовершеннолетних осуществляют в установленном порядке подготовку документов, необходимых для рассмотрения материалов об административных правонарушениях несовершеннолетних (получают объяснения несовершеннолетнего правонарушителя, его родителей или законных представителей, а при необходимости и других лиц, подтверждающих факт совершения административного правонарушения).

При окончательной квалификации административного правонарушения окружным комиссиям необходимо учитывать, что, несмотря на обязательность указания в протоколе об административном правонарушении наряду с другими сведениями, перечисленными в ч. 2 ст. 28.2 КоАП РФ, конкретной статьи КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации, предусматривающей административную ответственность за совершенное лицом правонарушение, право окончательной юридической квалификации действий (бездействия) лица КоАП РФ относит к полномочиям окружной комиссии.

Если при рассмотрении дела будет установлено, что протокол об административном правонарушении содержит неправильную квалификацию совершенного правонарушения, окружная комиссия может переквалифицировать действия (бездействие) лица на другую статью, предусматривающую состав правонарушения, имеющий единый родовой объект посягательства, при условии, что это не ухудшает положения лица, в отношении которого возбуждено дело, и не изменяет подведомственности его рассмотрения (см.: п. 20 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 года № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»).

## **5.1. Объяснения участников производства по делам об административных правонарушениях (ст. 26.3 КоАП РФ)**

Объяснения лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показания потерпевшего и свидетелей представляют собой сведения, имеющие отношение к делу и сообщенные указанными лицами в устной или письменной форме. Объяснения указанных лиц отражаются в протоколах:

- об административном правонарушении;
- о применении меры обеспечения производства по делу;
- рассмотрения дела.

Объяснения лиц, участвующих в производстве по делу об административных правонарушениях, также могут быть зафиксированы на отдельном бумажном носителе и приобщены к протоколу об административном правонарушении.

## **5.2. Показания свидетелей**

В соответствии с ч. 2 ст. 25.6 КоАП РФ свидетель обязан явиться по вызову судьи, органа, должностного лица, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, и дать правдивые показания.

Свидетель показывает (говорит, рассказывает, поясняет) по факту произошедшего события, в котором усматриваются признаки административного правонарушения. Чтобы данное доказательство не было признано при рассмотрении дела не допустимым (полученным с нарушением закона), перед сообщением имеющихся сведений **свидетелю должны быть разъяснены его права и обязанности**. Также он должен быть предупрежден об ответственности за дачу заведомо ложных показаний по ст. 17.9 КоАП РФ (ч. 5 ст. 25.6 КоАП РФ).

В соответствии со ст. 26.3 КоАП РФ в форме объяснения фиксируется только то, что говорит лицо, привлекаемое к административной ответственности, то, что сообщает свидетель должно иметь форму показаний (Приложение 13).

Необходимо учитывать, что нарушение доказательственной формы установленной законом делает само доказательство не допустимым, а, следовательно, при вынесении решения по делу об административном правонарушении такое доказательство учтено быть не может.

По итогам рассмотрения дела об административном правонарушении, председательствующий на заседании окружной комиссии нередко говорит: «Комиссия приняла решение о ...», но это не означает, что процессуальная форма этого решения — «решение». Действующее законодательство

закрепляет возможность вынесения решений по различным категориям дел, например, в форме «определения», «приговора», «постановления».

Отдельного внимания требует вопрос привлечения в качестве свидетеля по делу об административном правонарушении несовершеннолетнего лица.

Согласно положениям ч. 4 ст. 25.6 КоАП РФ при опросе несовершеннолетнего свидетеля, не достигшего возраста четырнадцати лет, обязательно присутствие педагога или психолога, об обязательности присутствия при опросе родителей или законных представителей закон ничего не говорит.

В определенных случаях родители (законные представители), не дают возможности получить от ребенка необходимую по делу информацию, оказывая на него психологическое давление.

КоАП РФ закрепляет, что законный представитель присутствует при опросе несовершеннолетнего свидетеля в возрасте до 14 лет, только в случае необходимости. Определение наличия или отсутствия данной необходимости является полномочием должностного лица, органа, ведущего производство по делу об административном правонарушении.

Несовершеннолетний, который участвует в производстве по делу об административном правонарушении в качестве свидетеля, и которому могут быть известны обстоятельства дела, подлежащие установлению, также предупреждается об административной ответственности за дачу заведомо ложных показаний, которая предусмотрена ст. 17.9 КоАП РФ.

### **5.3. Экспертиза**

В случаях, если при производстве по делу об административном правонарушении возникает необходимость в использовании специальных познаний в науке, технике, искусстве или ремесле, окружная комиссия, выносит определение о назначении экспертизы. Определение обязательно для исполнения экспертами или учреждениями, которым поручено проведение экспертизы.

В определении указываются:

- 1) основания для назначения экспертизы;
- 2) фамилия, имя, отчество эксперта или наименование учреждения, в котором должна быть проведена экспертиза;
- 3) вопросы, поставленные перед экспертом;
- 4) перечень материалов, предоставляемых в распоряжение эксперта.

Кроме того, в определении должны быть записи о разъяснении эксперту его прав и обязанностей и о предупреждении его об административной ответственности за дачу заведомо ложного заключения.

Вопросы, поставленные перед экспертом, и его заключение не могут выходить за пределы специальных познаний эксперта.

До направления определения для исполнения судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, обязаны ознакомить с ним лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, и потерпевшего, разъяснить им права, в том числе право заявлять отвод эксперту, право просить о привлечении в качестве эксперта указанных ими лиц, право ставить вопросы для дачи на них ответов в заключении эксперта.

Эксперт дает заключение в письменной форме от своего имени. В заключении эксперта должно быть указано, кем и на каком основании проводились исследования, их содержание, должны быть даны обоснованные ответы на поставленные перед экспертом вопросы и сделаны выводы.

Заключение эксперта не является обязательным для судьи, органа, должностного лица, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, однако несогласие с заключением эксперта должно быть мотивировано (ч. 6 ст. 26.4 КоАП РФ).

Поскольку статьей 25.9 КоАП РФ эксперту не предоставлено право истребовать доказательства для производства экспертизы и выяснить у участников производства какие-либо обстоятельства, все необходимые для производства экспертизы данные должны быть установлены и собраны окружной комиссией, назначившей экспертизу, и предоставлены эксперту.

Не является нарушением порядка назначения и проведения экспертизы неисполнение обязанностей, изложенных в ч. 4 ст. 26.4 КоАП РФ, если лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, было надлежащим образом сообщено о времени и месте ознакомления с определением о назначении экспертизы, но оно в назначенный срок не явилось и не уведомило о причинах неявки, либо если названные лицом причины неявки были признаны неуважительными.

#### **5.4. Вещественные доказательства**

Под вещественными доказательствами по делу об административном правонарушении понимаются орудия совершения или предметы административного правонарушения, в том числе орудия совершения или предметы административного правонарушения, сохранившие на себе его следы.

Вещественные доказательства в случае необходимости фотографируются или фиксируются иным установленным способом и приобщаются к делу об административном правонарушении. **О наличии вещественных**

**доказательств делается запись в протоколе об административном правонарушении или в ином протоколе, предусмотренном КоАП РФ.**

Окружная комиссия обязана принять необходимые меры по обеспечению сохранности вещественных доказательств до разрешения дела по существу, а также принять решение о них по окончании рассмотрения дела.

### **5.5. Документы**

Документы признаются доказательствами, если сведения, изложенные или удостоверенные в них организациями, их объединениями, должностными лицами и гражданами, имеют значение для производства по делу об административном правонарушении.

Документы могут содержать сведения, зафиксированные как в письменной, так и в иной форме. К документам относятся материалы фотосъемки, звуко- и видеозаписи, информационных баз и банков данных и иные носители информации.

Окружная комиссия обязана принять необходимые меры по обеспечению сохранности документов до разрешения дела по существу, а также принять решение о них по окончании рассмотрения дела.

В случаях, если документы обладают признаками, указанными в статье 26.6 КоАП РФ, такие документы являются вещественными доказательствами.

### **5.6. Показания специальных технических средств**

Под специальными техническими средствами понимаются измерительные приборы, утвержденные в установленном порядке в качестве средств измерения, имеющие соответствующие сертификаты и прошедшие метрологическую поверку.

Показания специальных технических средств отражаются в протоколе об административном правонарушении или постановлении по делу об административном правонарушении, вынесенном в случае, предусмотренном частью 3 статьи 28.6 КоАП РФ.

## **6. Процессуальное оформление результатов рассмотрения дела об административном правонарушении по существу**

### **6.1. Постановление окружной комиссии по результатам рассмотрения дела об административном правонарушении**

По результатам рассмотрения дела об административном правонарушении окружной комиссией выносится постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении (Приложение 10) или о назначении административного наказания (Приложение 11).

Ст. 29.9 КоАП РФ определены обстоятельства, при наличии которых выносится постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении (Приложение 10):

- 1) наличия хотя бы одного из обстоятельств, предусмотренных ст. 24.5 КоАП РФ;
- 2) объявления устного замечания в соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ;
- 3) прекращения производства по делу и передачи материалов дела прокурору, в орган предварительного следствия или в орган дознания в случае, если в действиях (бездействии) содержатся признаки преступления;
- 4) освобождения лица от административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные ст. 6.8, 6.9, 14.32 КоАП РФ, в соответствии с примечаниями к указанным статьям.

Согласно ч. 4 ст. 29.10 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное окружной комиссией, принимается простым большинством голосов членов окружной комиссии, присутствующих на заседании.

К постановлению по делу об административном правонарушении, как и к иным процессуальным документам, предъявляются формальные требования.

В соответствии со ст. 29.10 КоАП РФ в постановлении по делу об административном правонарушении должны быть указаны:

- 1) наименование и состав окружной комиссии, вынесшей постановление, ее адрес;
- 2) дата и место рассмотрения дела;
- 3) сведения о лице, в отношении которого рассмотрено дело;
- 4) обстоятельства, установленные при рассмотрении дела;
- 5) статья КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации, предусматривающая административную ответственность за совершение административного правонарушения, либо основания прекращения производства по делу;
- 6) мотивированное решение по делу;
- 7) срок и порядок обжалования постановления.

Постановление по делу об административном правонарушении подписывается председательствующим в заседании окружной комиссии (ч. 5 ст. 29.10 КоАП РФ).

## **6.2. Протокол рассмотрения дела об административном правонарушении**

Одной из особенностей рассмотрения дела об административном правонарушении окружными комиссиями является то, что поскольку окружная

комиссия является коллегиальным органом административной юрисдикции, в соответствии со ст. 29.8 КоАП РФ в ходе заседания окружной комиссии составляется протокол о рассмотрении дела (Приложение 12). Протокол о рассмотрении дела об административном правонарушении подписывается председательствующим в заседании окружной комиссии и секретарем заседания окружной комиссии.

В протоколе о рассмотрении дела об административном правонарушении указываются:

- 1) дата и место рассмотрения дела;
- 2) наименование и состав окружной комиссии, рассматривающей дело;
- 3) событие рассматриваемого административного правонарушения;
- 4) сведения о явке лиц, участвующих в рассмотрении дела, об извещении отсутствующих лиц в установленном порядке;
- 5) отводы, ходатайства и результаты их рассмотрения;
- 6) объяснения, показания, пояснения и заключения соответствующих лиц, участвующих в рассмотрении дела;
- 7) документы, исследованные при рассмотрении дела.

Таким образом, в протоколах окружной комиссии должны найти отражение все вышеперечисленные фактические данные.

### **Литература**

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [Электронный ресурс] URL: <https://base.garant.ru/12125267/>
2. Федеральный закон от 24.06.1999 N 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (с изменениями и дополнениями) ГАРАНТ [Электронный ресурс] URL: <https://base.garant.ru/12116087/>
3. Постановление Правительства РФ от 06.11.2013 N 995 «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» (с изменениями и дополнениями) ГАРАНТ [Электронный ресурс] URL: <https://base.garant.ru/70497602/>
4. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 N 5 (ред. от 23.12.2021) «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» КонсультантПлюс [Электронный ресурс] URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_52681/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_52681/)
5. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 25.06.2019 N 20 "О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях, предусмотренных главой 12 Кодекса

Российской Федерации об административных... \ КонсультантПлюс  
[Электронный ресурс] URL:  
[https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_327611/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_327611/)

6. Методические рекомендации для комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав по рассмотрению дел об административных правонарушениях и иных дел (материалов) / Под редакцией директора Института второго высшего и дополнительного профессионального образования ФГБОУ ВПО «Саратовская государственная юридическая академия» Е.В. Ильговой)

# **Приложения**

## **Бланки процессуальных документов**

### **Приложение 1**

**ОПРЕДЕЛЕНИЕ № \_\_\_\_**

О продлении срока рассмотрения дела

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_

(населенный пункт)

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав \_\_\_\_\_

(наименование муниципального образования)

в составе председательствующего \_\_\_\_\_ (фамилия, инициалы)

членов комиссии: \_\_\_\_\_ (фамилия, инициалы)

\_\_\_\_\_, изучив протокол об административном правонарушении (постановление о возбуждении дела об административном правонарушении), предусмотренного ч. \_\_\_\_ ст. \_\_\_\_ КоАП РФ от « \_\_\_\_ » \_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г. № \_\_\_\_\_ в отношении \_\_\_\_\_ (Ф.И.О. лица)

\_\_\_\_\_.\_\_\_\_\_.\_\_\_\_\_. года рождения, проживающего по адресу: \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ паспорт \_\_\_\_\_ выдан

о совершении \_\_\_\_\_.\_\_\_\_\_.\_\_\_\_\_. в « \_\_\_\_ » часов \_\_\_\_ минут, по адресу: \_\_\_\_\_

(дата, время, место и состав административного правонарушения по протоколу)

#### **УСТАНОВИЛА:**

Дело об административном правонарушении в отношении \_\_\_\_\_ (Ф.И.О. лица)

поступило в комиссию \_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_.\_\_\_\_\_.\_\_\_\_\_. года.  
(наименование комиссии)

В установленный законом срок не представилось возможным рассмотреть указанное дело по причине \_\_\_\_\_ (указывается причина).

В соответствии с ч.1 ст.29.6 КоАП РФ дело об административном правонарушении рассматривается в пятнадцатидневный срок со дня получения Комиссией протокола об административном правонарушении и других материалов дела.

Часть 2 статьи 29.6 КоАП РФ предусматривает, что в случае необходимости в дополнительном выяснении обстоятельств дела срок его рассмотрения может быть продлен Комиссией, но не более чем на один месяц. Комиссия полагает, что для выяснения всех обстоятельств дела и выполнения задач, предусмотренных ст.24.1 КоАП РФ, необходимо продлить срок его рассмотрения на \_\_\_\_\_ дней.

На основании изложенного, руководствуясь ст.29.6, 29.4 КоАП РФ,

#### **ОПРЕДЕЛИЛА:**

Продлить срок рассмотрения дела об административном правонарушении по ч. \_\_\_\_ ст. \_\_\_\_ КоАП РФ в \_\_\_\_\_ отношении \_\_\_\_\_,

(Ф.И.О. лица)

— . — . — года рождения, проживающего по адресу:  
на \_\_\_\_\_ дней.

Председательствующий

\_\_\_\_\_ (подпись)

\_\_\_\_\_ (Ф.И.О.)

## Приложение 2

### ОПРЕДЕЛЕНИЕ № \_\_\_\_ О возвращении протокола об административном правонарушении и других материалов дела

«\_\_\_\_» \_\_\_\_\_

(населенный пункт)

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав \_\_\_\_\_

(наименование муниципального образования)

в составе председательствующего \_\_\_\_\_  
(фамилия, инициалы)

членов комиссии: \_\_\_\_\_  
(фамилия, инициалы)

изучив протокол об административном правонарушении (постановление о возбуждении дела об административном правонарушении), предусмотренного ч. \_\_\_\_ ст. \_\_\_\_ КоАП РФ от «\_\_\_\_» \_\_\_\_ 20\_\_ г. № \_\_\_\_\_ в отношении \_\_\_\_\_  
(Ф.И.О. лица)

\_\_\_\_\_.\_\_\_\_\_.\_\_\_\_\_. года рождения, проживающего по адресу: \_\_\_\_\_  
паспорт \_\_\_\_\_ выдан \_\_\_\_\_

о совершении \_\_\_\_\_.\_\_\_\_\_.\_\_\_\_\_. в «\_\_» часов \_\_\_\_ минут, по адресу: \_\_\_\_\_

(дата, время, место и состав административного правонарушения по протоколу)

#### УСТАНОВИЛА:

В комиссию \_\_\_\_\_ поступило дело об административном  
(наименование комиссии)  
правонарушении по ч. \_\_\_\_ ст. \_\_\_\_ КоАП РФ в отношении \_\_\_\_\_  
(Ф.И.О. лица)

В материалах дела имеются недостатки, которые не могут быть восполнены комиссией, а именно: \_\_\_\_\_  
(указываются нарушения/недостатки в материалах дела, которые не могут быть восполнены комиссией)

На основании изложенного, руководствуясь ч. 1 ст. 29.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

#### ОПРЕДЕЛИЛА:

Для всестороннего, полного, объективного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении, протокола об административном правонарушении и других материалов дела в отношении \_\_\_\_\_  
(Ф.И.О. лица)

на основании п. 4 ч. 1 ст. 29.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях материалы дела об административном правонарушении вернуть на

доработку

---

(указывается орган, в который протокол об административном правонарушении и другие материалы подлежат возврату)

Председательствующий

---

(подпись)

---

(фамилия, инициалы)

### Приложение 3

#### ОПРЕДЕЛЕНИЕ № \_\_\_\_ Об истребовании сведений

«\_\_\_\_»\_\_\_\_\_

(населенный пункт)

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав \_\_\_\_\_

(наименование муниципального образования)

в составе председательствующего \_\_\_\_\_

(фамилия, инициалы)

членов комиссии: \_\_\_\_\_

(фамилия, инициалы)

\_\_\_\_\_, изучив протокол об административном правонарушении (постановление о возбуждении дела об административном правонарушении), предусмотренного ч. \_\_\_\_ ст. \_\_\_\_ КоАП РФ от «\_\_\_\_» \_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г. № \_\_\_\_\_ в отношении \_\_\_\_\_

(Ф.И.О. лица)

\_\_\_\_\_.\_\_\_\_\_.\_\_\_\_\_. года рождения, проживающего по адресу: \_\_\_\_\_

паспорт \_\_\_\_\_ выдан \_\_\_\_\_  
о совершении \_\_\_\_\_.\_\_\_\_\_.\_\_\_\_\_. в «\_\_» часов \_\_\_\_ минут, по адресу: \_\_\_\_\_

(дата, время, место и состав административного правонарушения по протоколу)

#### УСТАНОВИЛА:

В комиссию \_\_\_\_\_ поступило дело об административном

(наименование комиссии)

правонарушении по ч. \_\_\_\_ ст. \_\_\_\_ КоАП РФ в отношении \_\_\_\_\_

(Ф.И.О. лица)

Для разрешения дела об административном правонарушении необходимы следующие  
сведения

(указать, какие именно сведения)

,  
которыми располагает \_\_\_\_\_

(указать сведения о лице, у которого истребуются сведения)

На основании изложенного, руководствуясь ст. 29.10 КоАП РФ,

#### ОПРЕДЕЛИЛА:

Истребовать у \_\_\_\_\_

(указать сведения о лице, у которого истребуются сведения)

(указать, какие именно)

необходимые для разрешения дела об административном правонарушении.

Истребуемые сведения должны быть направлены в трехдневный срок со дня получения настоящего определения.

При невозможности предоставления указанных сведений  
обязан (указать лицо, у которого истребуются сведения)

в трехдневный срок уведомить об этом в письменной форме комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав \_\_\_\_\_

Председательствующий \_\_\_\_\_  
(подпись)

\_\_\_\_\_  
(Ф.И.О.)

Приложение 4

ОПРЕДЕЛЕНИЕ № \_\_\_\_\_

О передаче протокола об административном правонарушении и других  
материалов дела на рассмотрение по подведомственности

«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_

(населенный пункт)

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав \_\_\_\_\_

(наименование муниципального образования)

в составе председательствующего \_\_\_\_\_

(фамилия, инициалы)

членов комиссии: \_\_\_\_\_

(фамилия, инициалы)

, изучив протокол об административном правонарушении (постановление о возбуждении дела об административном правонарушении), предусмотренного ч. \_\_\_\_ ст. \_\_\_\_ КоАП РФ от «\_\_\_\_» \_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г. № \_\_\_\_\_ в отношении \_\_\_\_\_  
(Ф.И.О. лица)

\_\_\_\_\_.\_\_\_\_\_.\_\_\_\_\_. года рождения, проживающего по адресу: \_\_\_\_\_

паспорт \_\_\_\_\_ выдан \_\_\_\_\_

о совершении \_\_\_\_\_.\_\_\_\_\_.\_\_\_\_\_. в «\_\_» часов \_\_\_\_ минут, по адресу: \_\_\_\_\_

(дата, время, место и состав административного правонарушения по протоколу)

**УСТАНОВИЛА:**

В комиссию \_\_\_\_\_ поступило дело об административном  
(наименование комиссии)  
правонарушении по ч. \_\_\_\_ ст. \_\_\_\_ КоАП РФ в отношении \_\_\_\_\_  
(Ф.И.О. лица)

(указываются выводы о подведомственности дела)

Учитывая, что рассмотрение дела не относится к компетенции Комиссии  
к которым протокол об административном правонарушении и другие материалы дела поступили на рассмотрение

На основании изложенного, руководствуясь ч.1 ст. 29.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

**ОПРЕДЕЛИЛА:**

Для всестороннего, полного, объективного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении в отношении \_\_\_\_\_

(Ф.И.О. лица)

на основании п. 5 ч. 1 ст. 29.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях передать на рассмотрение в \_\_\_\_\_

(указывается орган, на рассмотрение которого передается дело об административном правонарушении)  
Председательствующий \_\_\_\_\_

(подпись)

(фамилия, инициалы)

Приложение 5

ОПРЕДЕЛЕНИЕ № \_\_\_\_  
О самоотводе и отводе члена комиссии

«\_\_\_\_»\_\_\_\_\_

(населенный пункт)

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав \_\_\_\_\_

(наименование муниципального образования)

в составе председательствующего \_\_\_\_\_

(фамилия, инициалы)

членов комиссии: \_\_\_\_\_

(фамилия, инициалы)

\_\_\_\_\_, изучив протокол об административном правонарушении (постановление о возбуждении дела об административном правонарушении), предусмотренного ч. \_\_\_\_ ст. \_\_\_\_ КоАП РФ от «\_\_\_\_» \_\_\_\_ 20\_\_ г. № \_\_\_\_\_ в отношении \_\_\_\_\_

(Ф.И.О. лица)

\_\_\_\_\_.\_\_\_\_\_.\_\_\_\_\_. года рождения, проживающего по адресу: \_\_\_\_\_

паспорт \_\_\_\_\_ выдан \_\_\_\_\_

о совершении \_\_\_\_\_.\_\_\_\_\_.\_\_\_\_\_. в «\_\_» часов \_\_\_\_ минут, по адресу: \_\_\_\_\_

(дата, время, место и состав административного правонарушения по протоколу)

**УСТАНОВИЛА:**

(указываются обстоятельства, установленные при рассмотрении заявления, ходатайства, материалов дела)

На основании ч.4 ст. 29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

**ОПРЕДЕЛИЛА:**

1. В связи с наличием обстоятельств, предусмотренных ст. 29.2 и ст. 29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях заявление, ходатайство от «\_\_\_\_» \_\_\_\_ члена, комиссии, гражданина \_\_\_\_\_

(фамилия, имя, отчество)

(указывается решение – удовлетворить заявление, ходатайство о самоотводе или об отводе или отказать в удовлетворении)

2. О принятом решении уведомить заинтересованных лиц \_\_\_\_\_

(указываются лица, которых необходимо проинформировать)

Председательствующий \_\_\_\_\_

(подпись)

(фамилия, инициалы)

## Приложение 6

### ОПРЕДЕЛЕНИЕ № \_\_\_\_ О вызове лиц, участвующих в деле

«\_\_\_\_» \_\_\_\_\_

(населенный пункт)

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав \_\_\_\_\_

(наименование муниципального образования)

в составе председательствующего \_\_\_\_\_  
(фамилия, инициалы)

членов комиссии: \_\_\_\_\_  
(фамилия, инициалы)

, изучив протокол об административном правонарушении (постановление о возбуждении дела об административном правонарушении), предусмотренного ч. \_\_\_\_ст. \_\_\_\_ КоАП РФ от «\_\_\_\_» \_\_\_\_ 20\_\_ г. № \_\_\_\_\_ в отношении \_\_\_\_\_  
(Ф.И.О. лица)

—. —. — года рождения, проживающего по адресу: \_\_\_\_\_

, паспорт \_\_\_\_\_ выдан

о совершении \_\_\_\_\_. \_\_\_\_\_. \_\_\_\_\_. в «\_\_» часов \_\_\_\_ минут, по адресу:

(дата, время, место и состав административного правонарушения по протоколу)

#### УСТАНОВИЛА:

(указываются выводы о необходимости решения вопросов по подготовке к рассмотрению дела)

На основании изложенного, руководствуясь ч.1 ст. 29.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

#### ОПРЕДЕЛИЛА:

Для всестороннего, полного, объективного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении, протокола об административном правонарушении и других материалов дела в отношении \_\_\_\_\_

(фамилия, инициалы несовершеннолетнего (родителя)

– на основании п.2 ч.1 ст. 29.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях \_\_\_\_\_

(указываются лица, которых необходимо вызвать (ст.ст.25.1-25.10 КоАП), материалы, которые необходимо истребовать по делу, назначить экспертизу)

Председательствующий \_\_\_\_\_  
(подпись) \_\_\_\_\_ (фамилия, инициалы)

## Приложение 7

### ОПРЕДЕЛЕНИЕ № \_\_\_\_

Об отложении рассмотрения дела об административном правонарушении

«\_\_\_\_»\_\_\_\_\_

(населенный пункт)

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав \_\_\_\_\_

(наименование муниципального образования)

в составе председательствующего \_\_\_\_\_ (фамилия, инициалы)

членов комиссии: \_\_\_\_\_ (фамилия, инициалы) \_\_\_\_\_

изучив протокол об административном правонарушении (постановление о возбуждении дела об административном правонарушении), предусмотренного ч. \_\_\_\_ ст. \_\_\_\_ КоАП РФ от «\_\_\_\_» \_\_\_\_ 20\_\_ г. № \_\_\_\_\_ в отношении \_\_\_\_\_ (Ф.И.О. лица)

—. —. \_\_\_\_ года рождения, проживающего по адресу: \_\_\_\_\_

паспорт \_\_\_\_\_ выдан

о совершении \_\_\_\_\_. \_\_\_\_\_. \_\_\_\_\_. в «\_\_\_\_» часов \_\_\_\_ минут, по адресу: \_\_\_\_\_

(дата, время, место и состав административного правонарушения по протоколу)

#### УСТАНОВИЛА:

В комиссию \_\_\_\_\_ поступило дело об  
(наименование комиссии)

административном правонарушении по ч. \_\_\_\_ ст. \_\_\_\_ КоАП РФ в отношении \_\_\_\_\_

(фамилия, инициалы несовершеннолетнего (родителя))

В ходе рассмотрения дела комиссией выявлена необходимость в отложении рассмотрения дела в связи с необходимостью всестороннего, полного, объективного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении, протокола об административном правонарушении и других материалов дела

Руководствуясь ст.ст. 29.1, 29.4 КоАП РФ, комиссия

#### ОПРЕДЕЛИЛА:

– на основании п.3 ч.1 ст. 29.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях отложить рассмотрение дела об административном правонарушении по ч. \_\_\_\_ ст. \_\_\_\_ КоАП РФ в отношении \_\_\_\_\_ (Ф.И.О. лица),

—. —. \_\_\_\_ года рождения, проживающего по адресу:

до \_\_\_\_\_. \_\_\_\_\_. \_\_\_\_\_. \_\_\_\_\_.

Председательствующий \_\_\_\_\_

(подпись)

(фамилия, инициалы)

Приложение 8

ОПРЕДЕЛЕНИЕ № \_\_\_\_\_

О приводе лица, участие которого признано обязательным

«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_

(населенный пункт)

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав \_\_\_\_\_

(наименование муниципального образования)

в составе председательствующего \_\_\_\_\_

(фамилия, инициалы)

членов комиссии: \_\_\_\_\_

(фамилия, инициалы)

, изучив протокол об административном правонарушении (постановление о возбуждении дела об административном правонарушении), предусмотренного ч. \_\_\_\_ ст. \_\_\_\_ КоАП РФ от «\_\_\_\_» \_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г. № \_\_\_\_\_ в отношении \_\_\_\_\_

(Ф.И.О. лица)

\_\_\_\_\_.\_\_\_\_\_.\_\_\_\_\_. года рождения, проживающего по адресу: \_\_\_\_\_

, паспорт \_\_\_\_\_ выдан

о совершении \_\_\_\_\_.\_\_\_\_\_.\_\_\_\_\_. в «\_\_» часов \_\_\_\_ минут, по адресу: \_\_\_\_\_

(дата, время, место и состав административного правонарушения по протоколу)

**УСТАНОВИЛА:**

Рассмотрение дела об административном правонарушении на несовершеннолетнего, законного представителя, гражданина \_\_\_\_\_

(фамилия, имя, отчество)

невозможно и отсутствие \_\_\_\_\_ препятствует

(фамилия, имя, отчество)

всестороннему, полному, объективному и своевременному выяснению обстоятельств дела, разрешению его в соответствии с законом.

На основании изложенного, руководствуясь п. 3 ч. 1, ч. 3 ст. 29.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

**ОПРЕДЕЛИЛА:**

1. Рассмотрение дела об административном правонарушении на несовершеннолетнего, законного представителя, гражданина

(фамилия, имя, отчество)

отложить до «\_\_\_\_» \_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г.

2. Применить меру обеспечения производства по делу об административном правонарушении на \_\_\_\_\_ в виде привода.

(фамилия, имя, отчество)

На основании ст. 27.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях несовершеннолетнего, законного представителя, свидетеля

привод

(фамилия, имя, отчество в винительном падеже)

на заседание комиссии «\_\_\_\_» \_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г.

3. На основании ч. 2 ст. 27.15 определение для исполнения направить \_\_\_\_\_

(указывается орган внутренних дел)

Председательствующий \_\_\_\_\_ — \_\_\_\_\_  
(подпись) (фамилия, имя, отчество)

## Приложение 9

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ №

## О назначении времени и места рассмотрения дела

«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
(населенный пункт)

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав

(наименование муниципального образования)

в составе председательствующего

(фамилия, инициалы)

членов комиссии: \_\_\_\_\_

(фамилия, инициалы)

\_\_\_\_\_, изучив протокол об административном правонарушении (постановление о возбуждении дела об административном правонарушении), предусмотренного ч. \_\_\_\_ ст. \_\_\_\_ КоАП РФ от «\_\_\_\_» \_\_\_\_ 20\_\_ г. № \_\_\_\_\_ в отношении \_\_\_\_\_ (Ф.И.О. лица)

— года рождения, проживающего по адресу: \_\_\_\_\_

паспорт \_\_\_\_\_ выдан \_\_\_\_\_,

о совершении в « » часов минут, по адресу: \_\_\_\_\_

(дата, время, место и состав административного правонарушения по протоколу)

## УСТАНОВИЛА:

(указываются выводы о необходимости решения вопросов по подготовке к рассмотрению дела)

---

На основании изложенного, руководствуясь ч.1 ст. 29.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

## ОПРЕДЕЛИЛА:

Для всестороннего, полного, объективного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении, протокола об административном правонарушении и других материалов дела в отношении

(фамилия, инициалы несовершеннолетнего (родителя))

– на основании п.1 ч.1 ст. 29.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях назначить:

(указывается время и место рассмотрения дела)

№	ФИО	Адрес проживания	Статья закона, предусматривающего ответственность
1.			
2.			
3.			

Председательствующий \_\_\_\_\_  
 (подпись) \_\_\_\_\_ (фамилия, инициалы)

Приложение 10

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № \_\_\_\_

О прекращении производства по делу об административном правонарушении  
\_\_\_\_\_ «\_\_\_\_» 20\_\_\_\_ года  
(населенный пункт)

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав \_\_\_\_\_  
(муниципального образования) в составе  
председательствующего \_\_\_\_\_  
(фамилия, инициалы)  
членов комиссии: \_\_\_\_\_  
(фамилия, инициалы)

рассмотрев протокол об административном правонарушении, предусмотренном ст. \_\_\_\_  
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от «\_\_\_\_»  
20\_\_\_\_ г. № \_\_\_\_ в отношении несовершеннолетнего (родителя)  
(фамилия, имя, отчество, дата рождения, место жительства, занятость)

о совершении \_\_\_\_\_  
(дата, время, место и состав административного правонарушения по протоколу)

изучив материалы и исследовав доказательства по делу об административном  
правонарушении  
(указывается, какие материалы и доказательства рассмотрены)

**УСТАНОВИЛА:**

(указываются результаты рассмотрения дела, установленные обстоятельства)

**ПОСТАНОВИЛА:**

Дело об административном правонарушении в отношении \_\_\_\_\_ прекратить  
(фамилия, инициалы лица, совершившего административное правонарушение)

– на основании пункта \_\_\_\_ ст. 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных  
правонарушениях \_\_\_\_\_  
(указывается одно из обстоятельств, исключающих производство по делу, и соответствующий пункт

ст. 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях)  
– на основании пункта 2 абз.2 ч.1 ст. 29.9 Кодекса Российской Федерации об  
административных правонарушениях и в соответствии со ст. 2.9 Кодекса Российской  
Федерации об административных правонарушениях освободить от административной  
ответственности и ограничиться устным замечанием;  
– на основании пункта 3 абз.2 ч.1 ст. 29.9 Кодекса Российской Федерации об  
административных правонарушениях \_\_\_\_\_  
(в случае, если в действиях (бездействии) содержатся признаки преступления,

материалы дела передаются в соответствующий орган; указывается какой)

Председательствующий \_\_\_\_\_  
(подпись) \_\_\_\_\_ (фамилия, имя, отчество)

Приложение 11

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № \_\_\_\_\_  
О назначении административного наказания

«\_\_\_» 20\_\_ года

(населенный пункт)

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав \_\_\_\_\_

(муниципального образования) в

составе председательствующего \_\_\_\_\_

(фамилия, инициалы)

членов комиссии \_\_\_\_\_

(фамилия, инициалы)

В присутствии прокурора (помощника прокурора) \_\_\_\_\_

(фамилия, имя, отчество)

несовершеннолетнего \_\_\_\_\_

(фамилия, имя, отчество)

законного представителя несовершеннолетнего \_\_\_\_\_

(фамилия, имя, отчество)

защитника \_\_\_\_\_

(фамилия, имя, отчество)

представителя \_\_\_\_\_

(фамилия, имя, отчество)

рассмотрев протокол от «\_\_\_» 20\_\_ г. № \_\_\_ об административном правонарушении, предусмотренном ст. \_\_\_ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении несовершеннолетнего, родителя (законного

представителя) \_\_\_\_\_

(фамилия, имя, отчество, число, месяц, год рождения, место жительства, занятость)

о совершении \_\_\_\_\_

(дата, время, место и состав административного правонарушения по протоколу)

материалы, свидетельства \_\_\_\_\_

(указывается краткое содержание)

и исследовав доказательства по делу об административном правонарушении:

(указывается, какие материалы и доказательства рассмотрены)

**УСТАНОВИЛА:**

(указываются обстоятельства, установленные при рассмотрении дела)

На основании изложенного, руководствуясь ч.1 ст.29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

**ПОСТАНОВИЛА:**

На основании ст. 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и доказательств вины в совершении административного правонарушения на несовершеннолетнего, родителя (законного представителя) \_\_\_\_\_

(фамилия, имя, отчество)

признать виновным

наложить административное наказание в виде

(указывается вид административного наказания, размер)

В соответствии со ст. 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление объявлено на заседании в присутствии несовершеннолетнего и его законного представителя.\_\_\_\_\_

Порядок обжалования настоящего постановления (ст. 30.1, 30.2, 30.3), права и обязанности (ст. 32.2) участникам административного производства разъяснены.

В соответствии со ст. 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление может быть обжаловано в 10-дневный срок в суде.

\_\_\_\_\_

(фамилия, инициалы)

\_\_\_\_\_

(фамилия, инициалы)

Копия постановления вручена:

\_\_\_\_\_

(фамилия, инициалы)

\_\_\_\_\_

(фамилия, инициалы)

Настоящее постановление вступает в законную силу в течение 10 дней со дня принятия.

Копия постановления выслана:

«\_\_\_\_» 20\_\_\_\_ г., исх. № \_\_\_\_\_  
(адрес, фамилия, инициалы несовершеннолетнего или

его законного представителя, в отношении которого вынесено постановление)

«\_\_\_\_» 20\_\_\_\_ г., исх. № \_\_\_\_\_

(адрес, фамилия, имя, отчество потерпевшего)

Председательствующий

\_\_\_\_\_

(подпись)

\_\_\_\_\_

(фамилия, имя, отчество)

## Приложение 12

### ПРОТОКОЛ № \_\_\_\_\_ рассмотрения дела об административном правонарушении

«\_\_\_\_»\_\_\_\_\_

(населенный пункт)

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав \_\_\_\_\_  
(муниципального образования) в составе  
председательствующего: \_\_\_\_\_

(фамилия, инициалы)

членов комиссии: \_\_\_\_\_  
(фамилия, инициалы)

в присутствии прокурора (помощника прокурора)

(фамилия, имя, отчество)

рассматривается дело об административном правонарушении, предусмотренном ст. \_\_\_\_\_  
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, протокол от  
«\_\_\_\_»\_\_\_\_\_ 20\_\_\_\_г. №\_\_\_\_\_ в отношении несовершеннолетнего,  
родителя (законного представителя), гражданина \_\_\_\_\_  
(фамилия, имя, отчество, год рождения, адрес места жительства, занятость)

Статья 51 Конституции РФ разъяснена \_\_\_\_\_  
(подпись лица, привлекаемого к административной ответственности)

Председательствующий устанавливает факт явки лица, в отношении которого ведется дело  
об административном правонарушении, его законного представителя, иных участников  
процесса.

На заседании комиссии присутствуют:

несовершеннолетний \_\_\_\_\_  
(фамилия, имя, отчество)

Родители, иные законные представители несовершеннолетнего  
(фамилия, имя, отчество, год рождения,

адрес места жительства, занятость)

гражданин, свидетель, потерпевший (при необходимости) \_\_\_\_\_  
(фамилия, имя, отчество, год рождения, адрес места жительства, занятость)

защитник, представитель, иные участники процесса \_\_\_\_\_  
(фамилия, имя, отчество, год рождения, адрес места жительства, занятость)

2. Проверяются полномочия законных представителей, защитника, представителей \_\_\_\_\_

3. Выясняется, извещены ли все участники процесса в установленном порядке \_\_\_\_\_  
(в случае неявки устанавливаются причины)

4. В случае неявки принимается решение о рассмотрении дела в отсутствие указанных лиц,  
либо об отложении дела (ст. ст. 25.1, 29.7 Кодекса Российской Федерации об  
административных правонарушениях)

5. Председательствующий объявляет решение о рассмотрении дела в отношении \_\_\_\_\_  
(фамилия, имя, отчество)

6. Председательствующий разъясняет права и обязанности всех участвующих в  
рассмотрении дела лиц (ст. ст. 24.2, 24.3, 25.1, 25.3, 25.5, 25.6, 25.7, 25.8, 25.9, 25.10 Кодекса  
Российской Федерации об административных правонарушениях)

7. Рассматриваются заявленные отводы, самоотводы и ходатайства членов комиссии, специалиста, эксперта, защитника, представителя

8. В случае заявленных отводов, самоотводов, ходатайств и имеющихся препятствий для рассмотрения дела выносится определение

9. В случае необходимости выносятся определения о приводе (ст. 29.4) или о передаче дела по подведомственности (ст. 29.5)

10. Оглашается протокол, иные материалы дела об административном правонарушении

11. Заслушиваются объяснения:

несовершеннолетнего \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

родителей (законных представителей) \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

12. Заслушиваются другие участники рассмотрения дела \_\_\_\_\_  
(свидетели, понятые, потерпевший, специалист, эксперт, защитник, представитель)  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

13. Исследуются иные доказательства по делу

14. Помощником прокурорадается заключение по вопросам, возникшим во время рассмотрения дела  
\_\_\_\_\_

15. Выносится решение комиссии по делу \_\_\_\_\_  
(назначении административного наказания, о прекращении производства по делу об административном правонарушении и т.д.)

16. Разъясняется порядок вступления постановления в законную силу и порядок его обжалования (ст. ст. 29.10, 30.1, 30.2, 30.3, 30.5, 30.6, 31.1, 31.2, 32.1, 32.2) \_\_\_\_\_

17. Разъясняются права и обязанности лица, в отношении которого вынесено административное наказание (ст. ст. 30.1, 30.2, 30.3, 30.5, 30.6, 31.1, 31.2, 32.1, 32.2) \_\_\_\_\_

О разъяснении прав и обязанностей указанное лицо расписывается в постановлении о назначении административного наказания \_\_\_\_\_

18. Копия постановления под роспись вручается лицу, подвергнутому административному наказанию.

Председательствующий \_\_\_\_\_  
(подпись) \_\_\_\_\_  
(фамилия, имя, отчество)

Секретарь заседания \_\_\_\_\_  
(подпись) \_\_\_\_\_  
(фамилия, имя, отчество)

## Приложение 13

### Форма фиксации показаний свидетеля

#### ПОКАЗАНИЯ

\_\_\_\_\_ . . . (указывается время и место фиксации).

Инспектор \_\_\_\_\_

(наименование органа, звание сотрудника)

полиции \_\_\_\_\_

(Ф.И.О. сотрудника)

на основании ст. ст. 24.1, 25.6, 26.3 КоАП РФ отобрала показания у

(Ф.И.О. лица)

\_\_\_\_\_. \_\_\_\_ года рождения, гражданина \_\_\_\_\_, проживающего по адресу:

Права и обязанности, предусмотренные ст. 51 Конституции РФ, ст. 25.6 КоАП РФ мне разъяснены \_\_\_\_\_ (Ф.И.О.).

Об ответственности за дачу заведомо ложных показаний по ст. 17.9 КоАП РФ предупрежден \_\_\_\_\_ (Ф.И.О.)

По существу заданных мне вопросов могу пояснить следующее:

С моих слов записано верно, мною прочитано. \_\_\_\_\_

(Ф. И.О.)

Вопросы, задаваемые свидетелю должны быть направлены на реализацию положений ст. 26.1 КоАП РФ.

**Для заметок**

**Авторы-составители:**  
**Жарикова Л.В., Пономарева М.А.**

**РАССМОТРЕНИЕ ДЕЛ  
ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ**

*Методическое пособие  
для ответственных секретарей комиссий  
по делам несовершеннолетних и защите их прав*

Подписано в печать 26.11.2025 г. Бумага офсетная.

Формат 60x84/16. Гарнитура «Times New Roman».

Печать лазерная. Усл. печ. л. 2,75

Тираж 100 экз.

ГАУ ДПО СОИРО  
214000, г. Смоленск, ул. Октябрьской революции, 20а

