

## **Развитие детского отдыха и туризма: проблемы, факторы, механизмы активизации**

*Сечковская Наталья Владимировна, начальник  
регионального модельного центра дополнительного  
образования детей ГАУ ДПО СОИРО*

Важнейшим носителей и источников развития любого общества являются детей. В любой экономически развитой стране приоритетом является обеспечение детей всеми необходимыми условиями, формирующими здорового, всесторонне развитого патриота своей страны, готового принять эстафету из рук старшего поколения.

В связи с актуализацией проблем сохранения здоровья детей в последние годы увеличивается интерес к детскому отдыху и туризму как в России, так и за рубежом. Так, по данным НИИ гигиены и охраны здоровья «число здоровых дошкольников составляет 5-7%, свыше 60% имеют функциональные отклонения и физиологическую незрелость».

В сфере развития детского отдыха и туризма выявлены следующие проблемы:

- отсутствие статистических показателей, которые должны отражать состояние развития сферы детского отдыха в России, что не позволяет сделать вывод о реально сложившейся картине в этой сфере, а увеличение в целом затрат на организацию детского отдыха и туризма в России не приводит к желаемым результатам;

- по-прежнему отсутствует действенный механизм организации и управления этой важной сферой;

- отсутствует системный подход к безопасности детского отдыха;

- происходит уменьшение вовлеченности детей в оздоровление через туризм при существующей тенденции развития детского туризма в России;

- по-прежнему существует недопонимание, как у государственных структур различных уровней, так и у организаторов отдыха по следующим вопросам: Каким должен быть современный детский отдых? Как его правильно организовать, учитывая мотивы и потребности современного ребенка? Какие механизмы должны быть для этого задействованы? Как оценить реальные затраты и источники их покрытия?

Кроме обозначенных проблем в сфере детского отдыха и туризма существуют тенденции:

- уменьшение материально-технической базы,
- невозможность организации полноценного массового отдыха,
- отсутствие достаточного бюджетного финансирования,
- несогласованность нормативно-правовых документов,
- материальные возможности семей,
- ухудшение здоровья детского населения.

Сложившаяся ситуация вынуждает вновь на основе анализа развития детского туризма в стране выявить проблемы и факторы и сформулировать направления совершенствования механизма оздоровления детского населения через туризм, учитывая современные тенденции и интересы детей, их семей и общества в целом.

**В первую очередь**, сегодня мы должны говорить **об ухудшении здоровья детей**, вызванное не столько ухудшением медицинского обслуживания, сколько снижением качества жизни и окружающей среды. Число абсолютно здоровых детей в России не превышает 12%, более чем у половины школьников есть хронические заболевания по статистическим данным РИА Новости в пресс-службе Роспотребнадзора. За последние 10 лет частота нарушений здоровья детей увеличилась в 1,5 раза, а хронических болезней – в 2 раза. Самые

распространённые отклонения: нарушения сердечно-сосудистой и костно-мышечной систем, органов дыхания, нервной системы и психической сферы, а также расстройства зрения. Наиболее часто встречающиеся хронические заболевания: язвенная болезнь, гастродуоденит, сколиоз, близорукость средней и высокой степени. Отмечается, что по сравнению с началом 1990-х годов состояние здоровья учащихся ухудшилось более чем в 2,5 раза, а хронические болезни стали встречаться у них чаще на 40-70%.

При этом основными причинами плохого самочувствия россияне назвали работу и стресс, а также нехватку денег на лекарства и профилактику болезней.

**Во-вторых**, организацию детского отдыха и туризма мы не разделяем, поскольку активный отдых проводился исключительно в каникулярный период через **школьные площадки и загородные лагеря отдыха для детей**. На сегодняшний день число детских лагерей продолжает снижаться и соответственно снижается количество детей отдохнувших в них. Например, если в 1990 году их численность составляла **55,7 тыс.**, а отдохнувших детей 7,2 млн., то в 2015 году – **45,2 тыс.** и 4,66 млн. детей а в 2017 году уже **42 тыс.** и 4,2 млн. детей. Причем наблюдается тенденция на уменьшение количества лагерей отдыха и увеличение количества летних пришкольных площадок, например, в 2017 году было **42 тыс. объектов для летнего отдыха** из них **37 тыс. составляют** летние пришкольные площадки, что составляет почти **90%**. Это означает, что большинство детей остаются в лагерях дневного пребывания в городах, где вместо оздоровления осуществляется только присмотр и только 10% детей организовано отдыхает в природных условиях летом. Поэтому и здоровье падает из года в год.

Основной причиной является изношенность материально-технической базы и несоответствие инфраструктуры загородного лагеря требованиям безопасности. Для восполнения проблемы недостаточности инфраструктурных объектов для организации массового отдыха в последние годы стали пришкольные летние лагеря. Считается, что пришкольный лагерь выполняет очень важную задачу: сокращает время пребывания ребёнка в каникулярное время без надзора со стороны взрослых. Также задачами пришкольных лагерей являются создание условий для отдыха, оздоровления, творческого развития и образования школьников. Однако помещение школы, само собой, не приспособлено для полноценного отдыха детей. Передвижение по школе ограничено, в распоряжении только аудитории младших классов, актовый и спортивный зал, которые не всегда свободны. В школьном дворе, кроме спортивной площадки, тоже нет специально организованного места для пребывания детей. Материалов для творческих занятий тоже не достаточно, учителя формально занимаются с детьми. Плюс особенности школьной среды не всегда ассоциируется у ребенка с положительными эмоциями. Однако, несмотря на трудности и проблемы организации летнего отдыха в условиях пришкольного лагеря, эта форма работы с детьми в каникулярное время является все более востребованной родителями, которые не могут позволить себе вывезти ребенка на отдых или купить ему путевку в загородный лагерь.

Что касается коммерческого детского туризма, то по данным Федеральной службы статистики за 2017 год в лагерях дневного пребывания отдохнули около 2,6 миллиона школьников, что составило 81% и 28% детей отдохнуло в загородных оздоровительных лагерях,

которые приняли 1,2 миллиона школьников. В частных лагерях за 2017 год побывали 419 тысяч детей.

Проанализировав данные позиции, мы видим очевидное распределение интересов - родителей традиционно интересует программа отдыха и цена путевок, от этого напрямую зависит их выбор – отправить ребенка в пришкольный лагерь или загородный, частный или государственный. Вероятно, детей в частных лагерях отдохнуло бы и больше, так как программа отдыха в них гораздо интереснее и насыщеннее, но они дороже, а потому менее доступны для большинства семей.

Почти всегда отдых связан с собственными и существенными затратами граждан. Сегодня предприятия крайне не заинтересованы в содержании непрофильных активов, таких как дома отдыха и санатории. Проще выдать премию работнику, чем брать ответственность и затраты за организацию отдыха. И здесь надо заметить, что **чем больше начинаешь анализировать развитие детского отдыха и туризма в России, тем больше факторов вскрывается.** Например, наблюдается тенденция **уменьшения доходов семей** и значительное по сравнению с 1980-м годом **и увеличение стоимости путевки** даже с учетом государственной дотации.

**Предлагаю исторический экскурс.** Если раньше стоимость путевки на смену 21 день стоила 9-12 рублей, т.е. 10% от общей стоимости - это было подъемно для любой советской семьи, имеющей средний заработок в расчете на 1 человека 170 рублей в месяц. Кроме этого в СССР обычно каждое более или менее крупное предприятие имело собственный пионерлагерь, куда и отправляло детей своих сотрудников. Большую часть стоимости путёвок оплачивал профсоюз. Поэтому родители платили сравнительно небольшие деньги. Например,

путевка в самый дорогой лагерь «Артек» стоила 120 рублей, а родители любого пионера, получившего ее, платили за нее либо 60 рублей, либо 36 рублей, либо действительно не платили ничего вовсе.

Сейчас стоимость отдыха в детских лагерях варьируется от 17 до 115 тыс. рублей за смену. Наиболее экономичными будут лагеря, расположенные в пригородах. Чем дальше придется ехать, тем дороже обойдется путевка. Помимо месторасположения, на отдых в детском лагере цены устанавливаются в зависимости от следующих факторов:

- размеров лагеря;
- условий проживания;
- инфраструктуры;
- количества взрослых, работающих с детьми;
- вариантов и многообразия питания;
- мероприятий и программ отдыха.

Однако здесь надо оговориться: если раньше любая смена продолжалась не менее 21 дня, сейчас есть смены и по две, и даже по одной неделе. **Хотя по нормативам Минздрава оздоровление происходит только при отдыхе в течение не менее чем 21 дня.** Но статистика считает среди оздоровленных детей и тех, кто только на неделю ездил в лагерь. А того ребенка, кто отдыхал три раза по неделе (если родители решили отправить его на полноценный оздоровительный отдых и купили три путевки продолжительностью неделя каждая), статистика считает за троих детей.

**В-третьих, качество услуг в детских лагерях.** Конечно, лагеря всегда отличались и месторасположением, и уровнем комфорта, и количеством отрядов. В настоящее время, несмотря на высокую стоимость путевки, качество обслуживания детей низкое. По данным

СМИ мы видим, что происходят массовые отравления, недовольство бытом, организацией досуговых программ.

Конечно, о выше обозначенных проблемах знают и в настоящее время принимаются решения на всех уровнях, но внедряются они не системно и осуществляется неэффективный контроль по реализации программ детского отдыха.

Так, введение реестров детских лагерей привело к изменению структуры детского отдыха. Это нововведение, в первую очередь, повысило ответственность организаторов детского отдыха, ведь теперь все необходимые данные о детских лагерях находятся в открытом доступе, и каждый родитель вправе ознакомиться с ними. Это, безусловно, благотворно повлияет на повышение уровня доверия родителей к детскому отдыху, которое было серьезно подорвано после трагических событий на Сямозере в Карелии. С другой стороны, в том числе благодаря многочисленным проверкам и ужесточению требований надзорных органов, порой противоречащих друг другу, сокращению финансирования снижается число организаций отдыха и оздоровления, падает доля частного бизнеса, а в ряде регионов, например, исчезли палаточные лагеря. Но меняется не только это.

Сегодня мы ощущаем острую необходимость ввести новый понятийный аппарат в отрасли и разделить лагеря на стационарные и программные. Стационарные лагеря – это объекты с собственной базой, входящей в реестр. Программные лагеря – это лагеря, имеющие отдельную программу детского отдыха, которая проводится на арендованной стационарной базе, входящей в реестр.

Соответственно, у организаторов детского отдыха меняется мнение относительно конкуренции внутри отрасли. Если раньше присутствовала серьезная разобщенность среди организаторов, то

сейчас появляются некоммерческие организации, объединяющие игроков отрасли.

В дальнейшем, чтобы развивать детский отдых, нужно прилагать огромные усилия. Здесь важно и участие в госпрограммах, и разработка прозрачных законодательных актов, проведение конкурсов и привлечение СМИ для формирования объективного образа лагеря, и организация тематических конференций. Поэтому необходима поэтапная разработка стратегии развития детского отдыха и туризма с широким привлечением заинтересованных сторон, в том числе общественных организаций, родителей и с хорошо проработанным механизмом и контролируемыми показателями.

Как показывает опыт, бюджетные деньги сейчас не рационально используются. **По существу, сейчас механизм использования ассигнований носит затратный характер: расходы увеличиваются, а отдача – не заметна.** Есть основание полагать, что установление жесткого контроля за расходованием средств бюджета и родителей улучшит результаты, но необходимо еще, чтобы этот механизм опирался на развитие регионов и определялся **не остаточным методом, а методом необходимости.**

Таким образом, в настоящее время существующие механизмы стимулирования детского отдыха и оздоровления детей носят не системный не комплексный характер, а частичное решение локальных вопросов не приводит к общему положительному результату.

Следовательно, необходимо разработать такой механизм обеспечения здорового развития ребенка, который бы:

- во-первых, повысил эффективность уже используемых средств;



- во-вторых, учитывал современные формы и методы организации не только детского отдыха, но и всего того, что связано непосредственно с детьми.

В этой связи уместно было бы:

- вновь вернуться к системе социального страхования, где любой родитель мог отправить своего ребенка в выбранный им самим лагерь, покрыв часть стоимости путевки в отличный лагерь за счет средств социального страхования;

- создавать палаточные лагеря; возрождать детские лагеря или изымать неиспользуемые землю, недвижимость и другое имущество и передавать другому владельцу на конкурсной основе.

Я начинала свое выступление с предложения «Важнейшим носителей и источников развития любого общества являются дети» и закончить свое выступление хочу следующей фразой «Развитие детского отдыха и туризма обеспечит страну здоровым поколением, в свою очередь это приведет к развитию общества и страны в целом».

В основу выступления положены материалы

- Боголюбов В.С., Боголюбова С.А. От прошлого к будущему: развитие детского отдыха и туризма в России // Вестник Алтайской академии экономики и права. – 2018. – № 1. – С. 48-54.

URL: <https://www.vaael.ru/ru/article/view?id=21> (дата обращения: 10.09.2020).