

Развитие детского отдыха и туризма: проблемы, факторы, механизмы активизации

Сечковская Н.В., методист отдела организационно-методического и экспертно-аналитического сопровождения системы дополнительного образования детей РМЦ ДОД ГАУ ДПО СОИРО

Важнейшим носителей и источников развития любого общества являются детей. В любой экономически развитой стране приоритетом является обеспечение детей всеми необходимыми условиями, формирующими здорового, всесторонне развитого патриота своей страны, готового принять эстафету из рук старшего поколения.

В связи с актуализацией проблем сохранения здоровья детей в последние годы увеличивается интерес к детскому отдыху и туризму как в России, так и за рубежом.

В сфере развития детского отдыха и туризма выявлены следующие проблемы:

- отсутствие статистических показателей, которые должны отражать состояние развития сферы детского отдыха в России, что не позволяет сделать вывод о реально сложившейся картине в этой сфере, кроме того, увеличение в целом затрат на организацию детского отдыха и туризма в России не приводит к желаемым результатам;

- по-прежнему отсутствует действенный механизм организации и управления этой важной сферой;

- отсутствует системный подход к безопасности детского отдыха;

- происходит уменьшение вовлеченности детей в оздоровление через туризм при существующей тенденции развития детского туризма в России;

- по-прежнему существует недопонимание, как у государственных структур различных уровней, так и у организаторов отдыха по следующим вопросам: Каким должен быть современный детский отдых? Как его правильно организовать, учитывая мотивы и потребности современного ребенка? Какие механизмы должны быть для этого задействованы? Как оценить реальные затраты и источники их покрытия?

Кроме обозначенных проблем в сфере детского отдыха и туризма существуют тенденции:

- уменьшение материально-технической базы,

- невозможность организации полноценного массового отдыха,

- отсутствие достаточного бюджетного финансирования,

- несогласованность нормативно-правовых документов,

- материальные возможности семей,

- ухудшение здоровья детского населения.

Сложившаяся ситуация вынуждает вновь на основе анализа развития детского туризма в стране выявить проблемы и факторы и сформулировать направления совершенствования механизма оздоровления детского населения через туризм, учитывая современные тенденции и интересы детей, их семей и общества в целом.

В первую очередь, сегодня мы должны говорить **об ухудшении здоровья детей**, вызванное не столько ухудшением медицинского обслуживания, сколько снижением качества жизни и окружающей среды. Число абсолютно здоровых детей в России не превышает 12%, более чем у половины школьников есть хронические заболевания по статистическим данным РИА Новости в пресс-службе Роспотребнадзора. За последние 10 лет частота нарушений здоровья детей увеличилась в 1,5 раза, а хронических болезней – в 2 раза. Самые распространённые отклонения: нарушения сердечно-сосудистой и костно-мышечной систем, органов дыхания, нервной системы и психической сферы, а также расстройства зрения. Наиболее часто встречающиеся хронические заболевания: язвенная болезнь, гастродуоденит, сколиоз, близорукость средней и высокой степени. Отмечается, что по сравнению с началом 1990-х годов состояние здоровья учащихся ухудшилось более чем в 2,5 раза, а хронические болезни стали встречаться у них чаще на 40-70%.

Во-вторых, организацию детского отдыха и туризма мы не разделяем, поскольку активный отдых проводился исключительно в каникулярный период через **школьные площадки и загородные лагеря отдыха для детей**. На сегодняшний день число детских лагерей продолжает снижаться и соответственно снижается количество детей, отдохнувших в них. Причем наблюдается тенденция на уменьшение количества лагерей отдыха и увеличение количества летних пришкольных площадок. В разных субъектах Российской Федерации с летние пришкольные площадки **оставляют почти 90%**. Это означает, что большинство детей остаются в лагерях дневного пребывания в городах, где вместо оздоровления осуществляется только присмотр и только 10% детей организовано отдыхает в природных условиях летом. Поэтому и здоровье у детей ухудшается из года в год.

При этом родителей традиционно интересуют программы отдыха и цена путевок, от этих составляющих напрямую зависит их выбор – отправить ребенка в пришкольный лагерь или загородный, частный или государственный. Вероятно, детей в частных лагерях отдохнуло бы и больше, так как программа отдыха в них гораздо интереснее и насыщеннее, но они дороже, а потому менее доступны для большинства семей.

Чем больше начинаешь анализировать развитие детского отдыха и туризма в России, **тем больше факторов вскрывается.** Например, наблюдается тенденция **уменьшения доходов семей** и **значительное увеличение стоимости путевки** даже с учетом государственной дотации. Почти всегда отдых связан с собственными и существенными затратами граждан.

Сейчас стоимость отдыха в детских лагерях варьируется от 17 до 115 тыс. рублей за смену. Наиболее экономичными будут лагеря, расположенные в пригородах. Чем дальше придется ехать, тем дороже обойдется путевка. Помимо месторасположения, на отдых в детском лагере цены устанавливают в зависимости от следующих факторов:

- размеров лагеря;
- условий проживания;
- инфраструктуры;
- количества взрослых, работающих с детьми;
- вариантов и многообразия питания;
- мероприятий и программ отдыха.

В-третьих, качество услуг в детских лагерях. Конечно, лагеря всегда отличались и месторасположением, и уровнем комфорта, и количеством отрядов. В настоящее время, несмотря на высокую стоимость путевки, качество обслуживания детей низкое. По данным СМИ мы видим, что происходят массовые отравления, недовольство бытом, организацией досуговых программ.

В дальнейшем, чтобы развивать детский отдых, нужно прилагать огромные усилия. Здесь важно и участие в госпрограммах, и разработка прозрачных законодательных актов, проведение конкурсов и привлечение СМИ для формирования объективного образа лагеря, и организация тематических конференций. Поэтому необходима поэтапная разработка стратегии развития детского отдыха и туризма с широким привлечением заинтересованных сторон, в том числе общественных организаций, родителей и с хорошо проработанным механизмом и контролируемыми показателями.

Как показывает опыт, бюджетные деньги сейчас не рационально используются. **По существу, сейчас механизм использования ассигнований носит затратный характер: расходы увеличиваются, а отдача – не заметна.** Есть основание полагать, что установление жесткого контроля за расходованием средств бюджета и родителей улучшит результаты, но необходимо еще, чтобы этот механизм опирался на развитие

регионов и определялся **не остаточным методом**, а методом **необходимости**.

Таким образом, в настоящее время существующие механизмы стимулирования детского отдыха и оздоровления детей носят не системный не комплексный характер, а частичное решение локальных вопросов не приводит к общему положительному результату.

Следовательно, необходимо разработать такой механизм обеспечения здорового развития ребенка, который бы:

- во-первых, повысил эффективность уже используемых средств;
- во-вторых, учитывал современные формы и методы организации не только детского отдыха, но и всего того, что связано непосредственно с детьми.

В этой связи уместно было бы:

- вновь вернуться к системе социального страхования, где любой родитель мог отправить своего ребенка в выбранный им самим лагерь, покрыв часть стоимости путевки в отличный лагерь за счет средств социального страхования;

- создавать палаточные лагеря; возрождать детские лагеря или изымать неиспользуемые землю, недвижимость и другое имущество и передавать другому владельцу на конкурсной основе.

Мы начинали разговор с того, что «Важнейшим носителей и источников развития любого общества являются дети» и закончить свое выступление хочу следующей фразой «Развитие детского отдыха и туризма обеспечит страну здоровым поколением, в свою очередь это приведет к развитию общества и страны в целом».

В основу выступления положены материалы

– Боголюбов В.С., Боголюбова С.А. От прошлого к будущему: развитие детского отдыха и туризма в россии // Вестник Алтайской академии экономики и права. – 2018. – № 1. – С. 48-54.

URL: <https://www.vaael.ru/ru/article/view?id=21> (дата обращения: 10.09.2020).