

**Практика межведомственного взаимодействия субъектов системы
профилактики в муниципальном образовании «Сафоновский район»
Смоленской области**

Егорова О.О.,
начальник отдела опеки и попечительства
Комитета по образованию
Администрации МО «Сафоновский район»

В современных социально-экономических условиях одним из направлений социальной политики является семейная политика, направленная на улучшение положения семей с детьми, защиту прав и интересов несовершеннолетних, обеспечение условий для их полноценного развития и воспитания. Большая многопоколенная семья в традиционной российской семейной культуре всегда была основным типом семьи, в которой были налажены тесные взаимосвязи между несколькими поколениями родственников. Неудовлетворенность браком, семейные конфликты и наличие факторов, обуславливающих социальные риски, могут привести к утрате семейных связей.

Анализ положения семей на современном этапе позволяет сделать вывод о том, что семья в процессе жизнедеятельности может сталкиваться, с одной стороны, с проблемами, связанными с развитием систем здравоохранения, занятости, образования, культуры, положением на рынке жилья и функционированием государственных структур, с другой стороны, с проблемами специфического характера, свойственными конкретной семье.

Проблемы основной массы современных российских семей хорошо известны: низкий материальный достаток, жилищно-бытовая неустроенность, безработица, малодетность, насилие над детьми и женщинами, дисгармония межличностных отношений, отсутствие взаимоуважения, пьянство, употребление наркотических или токсических веществ. Ослабевают нравственный и воспитательный потенциал семьи, снижается ответственность родителей за содержание и воспитание детей. Из-за отсутствия должного

контроля со стороны законных представителей дети и подростки в таких семьях предоставлены сами себе и «воспитывает» их улица.

С целью координации действий органов и учреждений системы профилактики в данном направлении в муниципальном образовании «Сафоновский район» Смоленской области были разработаны Комплексная целевая программа межведомственного взаимодействия по защите прав и интересов семьи и детей «Территория безопасности детства» на 2021-2023 годы, представляющая собой комплексную многоуровневую систему мероприятий, направленных на снижение уровня социального сиротства, семейного неблагополучия, выявление и пресечение случаев жестокого обращения с детьми и нарушения половой неприкосновенности несовершеннолетних, и «Порядок информирования о выявлении признаков семейного неблагополучия, нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних, о выявлении сведений о насилии или совершении преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних (в том числе несовершеннолетних подопечных, находящихся на воспитании в семьях граждан) органов опеки и попечительства организациями (в том числе органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защиты их прав) на территории Сафоновского района Смоленской области».

На территории Сафоновского района Смоленской области налажено четкое взаимодействие специалистов отдела опеки и попечительства со специалистами КДНиЗП, отдела социальной защиты населения, ОПДН ОУУП и ПДН МО МВД России «Сафоновский», комитета по образованию и образовательными организациями района, учреждениями среднего профессионального образования, комитетом по культуре и подведомственным комитету учреждениям, Центром занятости населения, отделом по физической культуре и спорту, отделом по делам молодежи, ОГБУЗ «Сафоновская ЦРБ», и уголовно-исполнительной инспекцией.

На территории Сафоновского района проводятся межведомственные оперативно-профилактические мероприятия по линии УМВД России, а так же мероприятия, инициированные МО МВД России «Сафоновский», участие в которых принимают специалисты органов опеки и попечительства.

Во время проведения рейдовых мероприятий выявляются родители, ведущие асоциальный образ жизни, отрицательно влияющие на несовершеннолетних детей. В случае установления неисполнения должным образом родительских обязанностей по воспитанию, содержанию или обучению несовершеннолетних, родители привлекаются к административной ответственности.

Эффективное взаимодействие специалистов позволило значительно увеличить выявляемость фактов нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних.

В 2021 году удалось выявить 5 случаев жестокого обращения с несовершеннолетними, в трех случаях произошло нарушение прав и законных интересов детей со стороны законных представителей, и в одном со стороны стороннего лица (сожителя матери). Причем, по двум случаям несовершеннолетние сами обратились за помощью к педагогам образовательных организаций, по одному факту было обращение к сотрудникам ОПДН, что говорит об информированности несовершеннолетних в данной области и о высоком уровне доверия детей к представителям органов системы профилактики.

Специалистами органов системы профилактики были приняты меры экстренного реагирования по помещению несовершеннолетних, подвергнутых жестокому обращению, в безопасную среду, и меры по реабилитации и защите прав и здоровья несовершеннолетних, оказывались конкретные виды помощи детям и их семьям.

Благодаря скоординированным действиям специалистов органов системы профилактики района, один ребенок смог закончить обучение в 9 классе СОГБУ социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних

«Ласточка», успешно сдать ГИА, в настоящее время проживает в семье, получая профессиональное образование в СОГБПОУ «СИТТТ» по профессии «парикмахер»; другой - успешно обучается в 9 классе МБОУ «СОШ №7», активно участвует в жизни класса и школы, занимается конным спортом. Девочка проживает вместе с матерью в безопасных условиях, детско-родительские отношения сохранены. Другая девочка также продолжает обучение в школе, участвует в школьной жизни, проживает вместе с мамой и братом по месту регистрации. Малолетние дети (брат и сестра), которые были отобраны у отца, помещены в СОГБОУ «Сафоновский детский дом-школа» на полное государственное обеспечение, организована системная работа педагогического коллектива по реабилитации детей, восстановлению их психоэмоционального состояния, вовлечению в досуговую занятость. Однако, если в отношении старшей девочки указанная работа принесла положительные результаты, то в отношении мальчика, состоящего на учете у врача-психиатра, и имеющего соответствующий диагноз, положительная динамика в поведении и освоении учебного плана отсутствовала, поэтому он прошёл ПМПК и получает образование в настоящее время в коррекционном ОУ.

Между специалистами органов опеки и попечительства установлена тесная взаимосвязь с образовательными учреждениями, расположенными на территории района. Специалисты регулярно посещают учебные заведения, регулярно отслеживаются условия содержания и воспитания несовершеннолетних, в том числе находящихся под опекой (попечительством).

Работа с кризисной семьей начинается с дошкольного учреждения. Во всех дошкольных учреждениях имеются общественные инспектора по охране детства, которые на ранних этапах выявляют детей из неблагополучных семей, оказывая им необходимую помощь. Труднее дела обстоят с семьями, где дети не посещают детские дошкольные учреждения. В этих случаях специалисты отдела работают в тесном контакте со всеми органами системы профилактики, совершают совместные межведомственные рейды.

Специалисты органов опеки принимают участие в совещаниях руководителей образовательных организаций, до них регулярно доводятся положения Порядка информирования о выявлении признаков семейного неблагополучия, нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних, о выявлении сведений о насилии или совершении преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних (в том числе несовершеннолетних подопечных, находящихся на воспитании в семьях граждан) органов опеки и попечительства организациями (в том числе органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защиты их прав) на территории Сафоновского района Смоленской области, утвержденный Постановлением Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальном образовании «Сафоновский район» Смоленской области от 14.04.2020 года № 6.

Специалисты отдела опеки и попечительства принимают участие в семинарах, проводимых специалистами СОГБУ «Центр психолого-медико-социального сопровождения детей и семей» на базе образовательных учреждениях Сафоновского района.

Также налажено взаимодействие с Благотворительным фондом «Покров», «Отдел социального служения Сафоновского Благочиния Вяземской Епархии», «Поможем от всей души» по оказанию продовольственной и вещевой помощи семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации. Благотворительным фондом «Отдел социального служения Сафоновского Благочиния Вяземской Епархии» в 2021 году в г. Сафонове открыт «Дом для мамы», где семья, попавшая в трудную жизненную ситуацию, может получить возможность временного проживания, будет обеспечена базовыми потребностями, матери и ребенку оказывается и психологическая поддержка.

Отделом опеки совместно со специалистами органов системы профилактики проводится работа по сопровождению выявленных кризисных семей, при необходимости дети помещаются в государственные учреждения, родителям дается шанс исправить свое поведение, трудоустроиться, решить

проблемы с работой, улучшить свои жилищные условия. Заключаются соглашения на временное помещение детей по заявлению родителей с СОГБУ «Дорогобужский СРЦН «Родник», с ОГБУЗ «Ярцевский специализированный дом ребенка «Солнышко», СОГБУ «Ярцевский СРЦН «Радуга», СОГБУ «Духовщинский СРЦН «Ласточка».

В части принятия экстренных мер по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, оказавшихся в социально-опасном положении, специалисты органов опеки и попечительства тесно взаимодействуют с сотрудниками ОПДН ОУУП и ПДН МО МВД России «Сафоновский». Сложность в данном направлении работы обусловлена тем, что выявление детей часто происходит в ночное время, в выходные дни, а на территории Сафоновского района отсутствуют социально-реабилитационные центры. Помещение таких детей в ОГБУЗ «Сафоновская ЦРБ» часто не допускается в силу действия приказа Департамента от 09.04.2021 № 414 «Об упорядочении госпитализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, перед их помещением под надзор в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, на территории Смоленской области», так как в соответствии с пунктом 3 части 1 ст. 18 Закона РФ от 24.06.1999 г. №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», организуется круглосуточный прием и содержание в медицинских организациях заблудившихся, подкинутых и других детей в возрасте до четырех лет, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей. Часто выявляются несколько детей разного возраста, при решении вопроса о временном устройстве органы опеки стараются соблюдать принцип совместного устройства братьев и сестер в одну организацию, но не всегда это можно получается по объективным обстоятельствам (большая разница в возрасте между младшими и старшими детьми, состояние их здоровья). На территории муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской

области находится только СОГБОУ «Сафоновский детский дом-школа» для детей в возрасте от 7 до 18 лет, для детей других возрастов (до 7 лет) учреждения отсутствуют. Поэтому, немедленно поместить детей, отобранных в соответствии со ст. 77 Семейного кодекса Российской Федерации, в организации невозможно.

Специалисты ОГБУЗ «Сафоновская ЦРБ» (детская поликлиника) оказывают содействие органам опеки и попечительства в части оперативного оформления медицинских документов при устройстве выявленных детей в организации.

Кроме того, как уже отмечалось выше, у каждого субъекта системы профилактики имеются ведомственные приказы, инструкции, в которых определяются алгоритм действий и сроки, зачастую не совпадающие со сроками, которые могут быть определены поручениями КДНиЗП. Так, Инструкцией по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних ОВД, утвержденной Приказом МВД № 845 от 15.10.2013, предусмотрено снятие семьи с учета в связи с исправлением в случае отсутствия привлечения лица (родителя, законного представителя) в течение 6 месяцев к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ. Но не всегда КДНиЗП принимается решение о снятии семьи с единого учета, с семьей продолжается профилактическая работа, направленная на оздоровление ситуации, и сотрудники ОПДН ОУУП и ПДН МО МВД России «Сафоновский» также продолжают активное участие в ней. При принятии совместных решений органами системы профилактики данный аспект учитывается.

Поэтому, только совместные и слаженные действия специалистов органов системы профилактики позволяют быстро и эффективно принять меры, направленные на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, помещение их в безопасную среду, реабилитацию.

Только система взаимодействия всех структур позволяет добиться положительных результатов.