

Нормативно-правовая база ОБЖ и безопасность образовательного учреждения

В настоящее время все вопросы, связанные с обеспечением безопасности образовательного процесса вынуждена решать администрация школы, не имеющая соответствующей подготовки и состоящая в основном из женщин. Небольшое количество мужчин преподавателей-организаторов ОБЖ не в силах решить проблему в целом. Необходимость создания единой непрерывной системы образования в области безопасности жизнедеятельности во всех типах образовательных учреждений в настоящее время востребована нашим обществом, а организационные ее основы и основные требования к содержанию определены федеральными законами Российской Федерации.

В конституции РФ в целом ряде федеральных законов определены основные права и обязанности граждан России в области безопасности жизнедеятельности основные направления и задачи всех органов управления страны по защите населения и образовательных учреждений (ОУ) от чрезвычайных ситуаций (ЧС) в мирное и военное время.

Одним из приоритетных направлений в решении проблем безопасности жизнедеятельности является обучение населения, особенно детей, безопасному поведению в различных опасных и чрезвычайных ситуациях и в первую очередь в ОУ всех типов. Человек является основой и созидания, и обеспечения безопасности.

Для подтверждения этого рассмотрим наиболее характерные положения из Конституции РФ и ряде федеральных законов, определяющих права и обязанности граждан в обеспечении безопасности личности, общества и государства.

Конституция РФ

Ст.2. Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства.

Ст.42. Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии.

Ст. 59.

1. Защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации.
2. Гражданин Российской Федерации несет военную службу в соответствии с федеральным законом.
3. Гражданин Российской Федерации в случае, если его убеждениям или вероисповеданию противоречит несение военной службы, а также в иных установленных федеральным законом случаях имеет право на замену ее альтернативной службой.

Закон РФ «О безопасности» от 05.03.1992 г. №2446

Ст.1. Понятие безопасности и ее объекты.

Безопасность - состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз.

Жизненно важные интересы – совокупность потребностей, удовлетворение которых надежно обеспечивает существование и возможности прогрессивного развития личности прогрессивного развития личности, общества и государства.

К основным объектам безопасности относятся: **личность** – ее права и свободы; **общество** – его материальные и духовные ценности; **государство** – его конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность.

Ст.4. Обеспечение безопасности.

Безопасность достигается проведением единой государственной политики в области обеспечения безопасности, системой мер экономического, политического, организационного и иного характера, адекватных угрозам жизненно важным интересам личности, общества и государства.

Ст. 5. Принципы обеспечения безопасности.

Основными принципами обеспечения безопасности являются:

- законность;
- соблюдение баланса жизненно важных интересов личности, общества и государства;
- взаимная ответственность личности, общества и государства по обеспечению безопасности.

Закон РФ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 г. №68-ФЗ

Ст. 18. Права граждан РФ в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

«Граждане РФ имеют право:

... быть информированными о риске, которому они могут подвергнуться в определенных местах пребывания на территории страны, и о мерах необходимой безопасности;

... на возмещение ущерба, причиненного их здоровью и имуществу вследствие чрезвычайных ситуаций».

Ст. 19. Обязанности граждан РФ в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

«Граждане РФ обязаны:

- соблюдать законы и иные нормативные правовые акты РФ, законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- соблюдать меры безопасности в быту и повседневной трудовой деятельности, не допускать нарушений производственной и технологической дисциплины, требований экологической безопасности, которые могут привести к возникновению чрезвычайных ситуаций;
- изучать основные способы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, приемы оказания первой медицинской помощи пострадавшим, правила пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты, постоянно совершенствовать свои знания и практические навыки в указанной области;
- выполнять установленные правила поведения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций;

- при необходимости оказать содействие в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ».

Ст. 20. Подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

«Подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях осуществляется в организациях, в том числе в образовательных учреждениях, а также по месту жительства.

Подготовка руководителей и специалистов организаций, а также сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций для защиты от чрезвычайных ситуаций осуществляется в учреждениях среднего и высшего профессионального образования, в учреждениях повышения квалификации, на курсах в учреждениях повышения квалификации, на курсах, в специальных учебно-методических центрах и непосредственно по месту работы».

Закон РФ «Об обороне»

Ст. 1. Общие положения. Закон раскрывает основные понятия обороны, а также в ней указано, что в целях обороны устанавливается воинская обязанность граждан РФ и создаются Вооруженные Силы РФ.

В ст. 9 определены основные права и обязанности граждан РФ в области обороны и указано, что граждане РФ исполняют воинскую обязанность в соответствии с федеральным законом.

«Граждане РФ:

- могут создавать организации и общественные объединения, содействующие укреплению обороны;
- представляют в военное время по требованию федеральных органов исполнительной власти здания, сооружения, транспортные средства и другое имущество, находящееся в их собственности с последующей компенсацией понесенных расходов в порядке, установленном Правительством РФ».

В целях обороны создаются Вооруженные силы РФ, Внутренние войска МВД РФ, Железнодорожные войска РФ, войска Федерального агентства правительственной связи и информации при Президенте РФ, войска гражданской обороны МЧС.

Закон РФ «О воинской обязанности и военной службе» от 28.03.1998 г. №53-ФЗ, изменения от 21.07.2005 г. №100-ФЗ

Ст. 2. Военная служба. Военнослужащие.

1. «Военная служба – особый вид федеральной государственной службы, исполняемая гражданами в Вооруженных силах РФ, а также в других войсках...
2. Граждане проходят военную службу по призыву, а также в добровольном порядке (по контракту).
3. Граждане, проходящие военную службу, являются военнослужащими и имеют статус, устанавливаемый федеральным законом».

Ст. 11. Обязательная подготовка гражданина к военной службе.

«Обязательная подготовка к военной службе предусматривает:

- получение начальных знаний в области обороны;
- подготовку по основам военной службы;
- военно-патриотическое воспитание;

- медицинское освидетельствование и медицинское обследование».

Ст. 12. Получение гражданами начальных знаний в области обороны.

«Государственные образовательные стандарты общего и профессионального образования предусматривают получение гражданами начальных знаний об обороне государства, о воинской обязанности граждан, а также приобретение гражданами навыков в области гражданской обороны».

Ст. 13. Порядок подготовки граждан по основам военной службы.

«До призыва на военную службу граждане мужского пола проходят подготовку по основам военной службы в государственных, муниципальных и негосударственных образовательных учреждениях среднего (полного) общего образования, образовательных учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования в течение двух последних лет обучения.

Подготовка граждан мужского пола по основам военной службы осуществляется педагогическими работниками указанных образовательных учреждений в соответствии с государственными образовательными стандартами.

Подготовка граждан по основам военной службы предусматривает проведение с такими гражданами учебных сборов».

Ст. 14. Военно-патриотическое воспитание граждан.

Все органы исполнительной власти «... обязаны систематически проводить работу по военно-патриотическому воспитанию граждан».

Закон РФ «О гражданской обороне» от 12.02.1998 №28-ФЗ

Ст.2. Задачи в области гражданской обороны.

«Основными задачами в области гражданской обороны являются:

- обучение населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- оповещение населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;
- эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
- предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты...»

Ст.10. Права и обязанности граждан РФ в области гражданской обороны.

«Граждане РФ... проходят обучение способам защиты, от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий».

В соответствии с настоящим законом утверждено постановление правительства РФ «Положение об организации обучения населения в области гражданской обороны» от 04.09.2003 г. №547. «... учащиеся учреждений общего образования и студенты учреждений профессионального образования:

- а) обучение (в учебное время) по курсу «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплине «Безопасность жизнедеятельности»;
- б) участие в учениях и тренировках по гражданской обороне;
- в) чтение памяток, листовок и пособий, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по тематике гражданской обороны».

**Закон РФ «О безопасности дорожного движения»
от 10.12.1995 г. №196-ФЗ**

Ст.22. Обучение граждан правилам безопасного поведения на автомобильных дорогах.

1. «Обучение граждан правилам безопасного поведения на дорогах проводится в дошкольных, общеобразовательных, специальных образовательных учреждениях различных организационно-правовых норм, получивших лицензию на осуществление образовательной деятельности в установленном порядке.

3. Положение об обязательном обучении граждан правилам безопасного поведения на дорогах включаются в соответствующие государственные образовательные стандарты».

Закон РФ «О пожарной безопасности» от 24.12.1994 г. №69-ФЗ

Ст.25. Противопожарная пропаганда и обучение мерам пожарной безопасности.

«Обязательное обучение детей в дошкольных образовательных учреждениях и лиц, обучающихся в образовательных учреждениях, мерам пожарной безопасности осуществляется соответствующими учреждениями по специальным программам, согласованным с Государственной противопожарной службой МЧС России:

Граждане имеют право на:

- защиту их жизни, здоровья и имущества в случае пожара;
- возмещение ущерба причиненного пожаром;
- получение информации по вопросам пожарной безопасности, в том числе в установленном порядке от органов управления и подразделений пожарной охраны.

Граждане обязаны:

- соблюдать требования пожарной безопасности;
- выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны.

**Закон РФ «О радиационной безопасности населения»
от 09.01.1996 г. №3-ФЗ**

В законе даны принципы обеспечения радиационной безопасности:

- принцип нормирования – не превышение допустимых индивидуальных доз облучения граждан всех источников ионизирующего излучения;
- принцип запрещения ото всех видов деятельности по использованию источников ионизирующего излучения, когда для человека от такой деятельности вреда больше, чем пользы.

Закон РФ «О борьбе с терроризмом» от 25.07.1998г. №130-ФЗ

Ст.3. Основные понятия.

В законе применяются следующие основные понятия: терроризм; террористическая деятельность; террористическая акция; преступления

террористического характера; террорист; террористическая группа; террористическая организация; борьба с терроризмом; контртеррористическая операция; зона проведения контртеррористической операции; заложник; международная террористическая деятельность.

Ст.5. Цели борьбы с терроризмом.

Борьба с терроризмом в РФ осуществляется в целях:

- 1) защиты личности, общества и государства от терроризма;
- 2) предупреждения, выявления, пресечения террористической деятельности и минимизации ее последствий;
- 3) выявления и устранения причин и условий, способствующих осуществлению террористической деятельности.

Ст.9. Содействие органам, осуществляющим борьбу с терроризмом.

2. Сообщение граждан правоохранительным органам о ставших известными им сведениях о террористической деятельности и о любых других обстоятельствах, информация о которых может способствовать предупреждению, выявлению и пресечению террористической деятельности, а также минимизации ее последствий, является гражданским долгом каждого.

Уголовный кодекс Российской Федерации

Ст.205. Терроризм.

Ст.206. Захват заложника.

Ст.207. Заведомо ложное сообщение об акте терроризма.

Заведомо ложное сообщение о готовящихся взрыве, поджоге или иных действиях, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, - наказывается штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо исправительными работами на срок от одного года до двух лет, либо арестом на срок от трех до шести месяцев, либо лишением свободы до трех лет.

Ст.88. Виды наказаний, назначаемых несовершеннолетним.

Видами наказаний, назначаемых несовершеннолетним, являются:

- а) штраф;
- б) лишение права заниматься определенной деятельностью;
- в) обязательные работы на срок от 40 до 160 часов;
- г) исправительные работы на срок до 1 года;
- д) арест (после 16 лет, на срок от 1 до 4 месяцев);
- е) лишение свободы (не свыше 10 лет);
- ж) принудительные меры воспитательного воздействия (ст. 91 УК РФ).

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 02.07.2005 г. №80-ФЗ

Ст.20.20. Распитие алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потребление наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах – наказывается штрафом от 10 до 15 МРОТ.

Ст.20.22. Появление в состоянии опьянения несовершеннолетних, а равно распитие ими алкогольной и спиртосодержащей продукции, потребление ими

наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах – наказывается штрафом родителей от 3 до 5 МРОТ.

Изучение разделов образовательной области «Основы безопасности жизнедеятельности» направлено на достижение следующих целей:

Освоение знаний:

- об опасных и чрезвычайных ситуациях природного, техногенного и социального характера;
- о влиянии их последствий на безопасность жизнедеятельности личности, общества и государства;
- о государственной системе защиты населения от чрезвычайных ситуаций в мирное и военное время;
- об организации подготовки населения к действиям в условиях опасных и чрезвычайных ситуаций;
- о социально-демографических процессах в России и значение соблюдения норм здорового образа жизни;
- о правах и обязанностях граждан РФ в области безопасности жизнедеятельности;
- о правилах оказания первой медицинской помощи при неотложных состояниях.

Овладение умениями:

- предвидеть возникновение опасных и чрезвычайных ситуаций по характерным их признакам;
- при возможности избегать опасные ситуации;
- не совершать действий, которые могут способствовать возникновению опасной или чрезвычайной ситуации;
- принимать обоснованные решения и действовать в конкретной опасной и чрезвычайной ситуации с учетом своих возможностей.

Развитие:

- духовных и физических качеств, обеспечивающих адекватное поведение в различных опасных и чрезвычайных ситуациях;
- потребности в соблюдении норм здорового образа жизни;
- способностей для выполнения требований, предъявляемых законами к гражданину РФ, в том числе как защитнику Отечества;

Воспитание ответственного отношения:

- к окружающей природной среде;
- к личному здоровью;
- к обеспечению безопасности жизнедеятельности личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз.

Необходимо отметить, что в общей педагогике отчетливо обозначилась педагогика безопасности. Она, прежде всего ориентирована на человека и должна обеспечивать развитие в каждом человеке механизма самовоспитания, самообразования, самообучения и способствовать постоянному повышению уровня общей культуры каждого человека в области безопасности жизнедеятельности для снижения отрицательного влияния «человеческого фактора» на безопасность личности, общества и государства.

Область образования, которой занимается ОБЖ, и где рассматриваются вопросы на границе жизни и смерти – там цена некомпетентности, неполного знания слишком велика.

В этом смысле ответственность педагога ОБЖ, в отличие от его коллег, сравнима с ответственностью, врача «скорой помощи», потому что проверка знаний его учеников может случиться сразу же за дверью школы.

Обучение, - своевременное оповещение и защитные средства сокращают потери людей до 90%. Один из главных путей снижения количества жертв людей (главным образом детей) – является обучение их грамотному поведению в чрезвычайных ситуациях, выработка навыков предвидеть и избегать опасности.

В вопросах безопасности жизнедеятельности главным звеном было и остается воздействие на учащегося, на педагога, на родителей, на сотрудников, охраняющих ОУ, т.е. на человеческий фактор, именно он главен в появлении новых видов возможных происшествий в ОУ. Иными словами изучение ОБЖ является главным элементом системы БОУ, так как создает благоприятные условия для учебно-воспитательного процесса и качества жизнедеятельности образовательного учреждения.